

• 临海工业区土地利用

促进镇级工业集聚发展，聚焦新能源、新材料、先进装备、生物医药等战略性新兴产业，推动低效产业用地的置换，加强与上海化工区的产业衔接，提升产业发展效率。健全园区环境风险防控工程，综合提升区内环境品质。



临海工业区土地利用规划图

• 上海化工区土地利用

推动化工产业转型升级，拓展产业链条，发展石化类服务业，增加科创功能，促进其绿色化、一体化发展。完善灾害风险评估，细化灾害风险等级，重点加强对区内危险源布局控制、装置及设施的监控、缓冲带建设、应急监测及联合防范体系建设等，进一步巩固已建立的“企业、园区和周边水系环境风险防控体系”。



上海化工区土地利用规划图

• 化工区奉贤分区土地利用

加强与上海化工区的整合发展，统一产业导向与布局，统一重大设施建设，承担研发配套等功能，实现产业协同、设施共建、服务共享。响应并落实上海化工区环境保护各项要求，强化对周边区域环境污染及危害的控制能力，合理升级清洁生产技术及先进的技术装备，加强特征化学污染物采取有效的治理措施，确保稳定达标排放。



化工区奉贤分区土地利用规划图

第二章 土地综合利用



CHAPTER TWO

COMPREHENSIVE LAND USE

第一节 耕地与基本农田保护

PROTECTION OF CULTIVATED LAND AND BASIC FARMLAND

第二节 生态保护红线

ECOLOGICAL PROTECTION RED LINE

第三节 城市开发边界

URBAN DEVELOPMENT BOUNDARY

第四节 文化保护红线

CULTURAL PROTECTION RED LINE

土地资源紧约束已成为发展新常态，柘林镇当前开发边界内的增量空间集中在市区两级园区，城镇发展空间有限，而开发边界外的建设用地量已经倒挂。稀缺的土地资源、巨大的减量压力，迫使城镇土地利用必须“精打细算”。城镇空间层面的资源集成与“多规融合”是确保柘林镇可持续发展的基础，在城市管理更为“精准”的当下，规划着眼于盘整家底，统筹利用城镇空间，提高土地利用效率，实现保护与发展的共赢。

第一节 耕地与基本农田保护

Protection of Cultivated Land and Basic Farmland

4. 基本农田保护

根据上位规划要求，至 2020 年柘林镇永久基本农田保护面积不低于 2735.3 公顷（4.10 万亩）。

按照国土资源部审核通过的《上海市永久基本农田划定方案》，永久基本农田图斑不得调整。本次规划遵循上位规划的管控，共划定基本农田图斑面积 2735.3 公顷²。暂不区分 A 类、B 类永久基本农田，后续根据基本农田专项规划进一步确定。

按照上位规划，柘林镇基本农田保护区共 15 大片，面积为 4476.5 公顷。

基本农田保护区面积表

基本农田保护区编号	基本农田保护区面积（公顷）	基本农田面积（公顷）
JBNT-001	516.6	333.3
JBNT-002	363.3	245.6
JBNT-003	420.3	284.4
JBNT-004	307.6	133.7
JBNT-005	402.7	279.4
JBNT-006	174.4	73.4
JBNT-007	276.3	187.6
JBNT-008	342.4	206.5
JBNT-009	116.8	67.9
JBNT-010	138.5	92.8
JBNT-011	310.2	190.5
JBNT-012	244.0	107.0
JBNT-013	422.4	256.8
JBNT-014	261.9	152.6
JBNT-015	179.1	123.8
小计	4476.5	2735.3

² 少量位于规划道路红线、重大市政设施用地范围内的基本农田图斑，后续将通过基本农田专项规划来落实协调。

5. 耕地保护

根据上位规划要求，至 2020 年柘林镇耕地保有量 3206.7 公顷（4.81 万亩）。

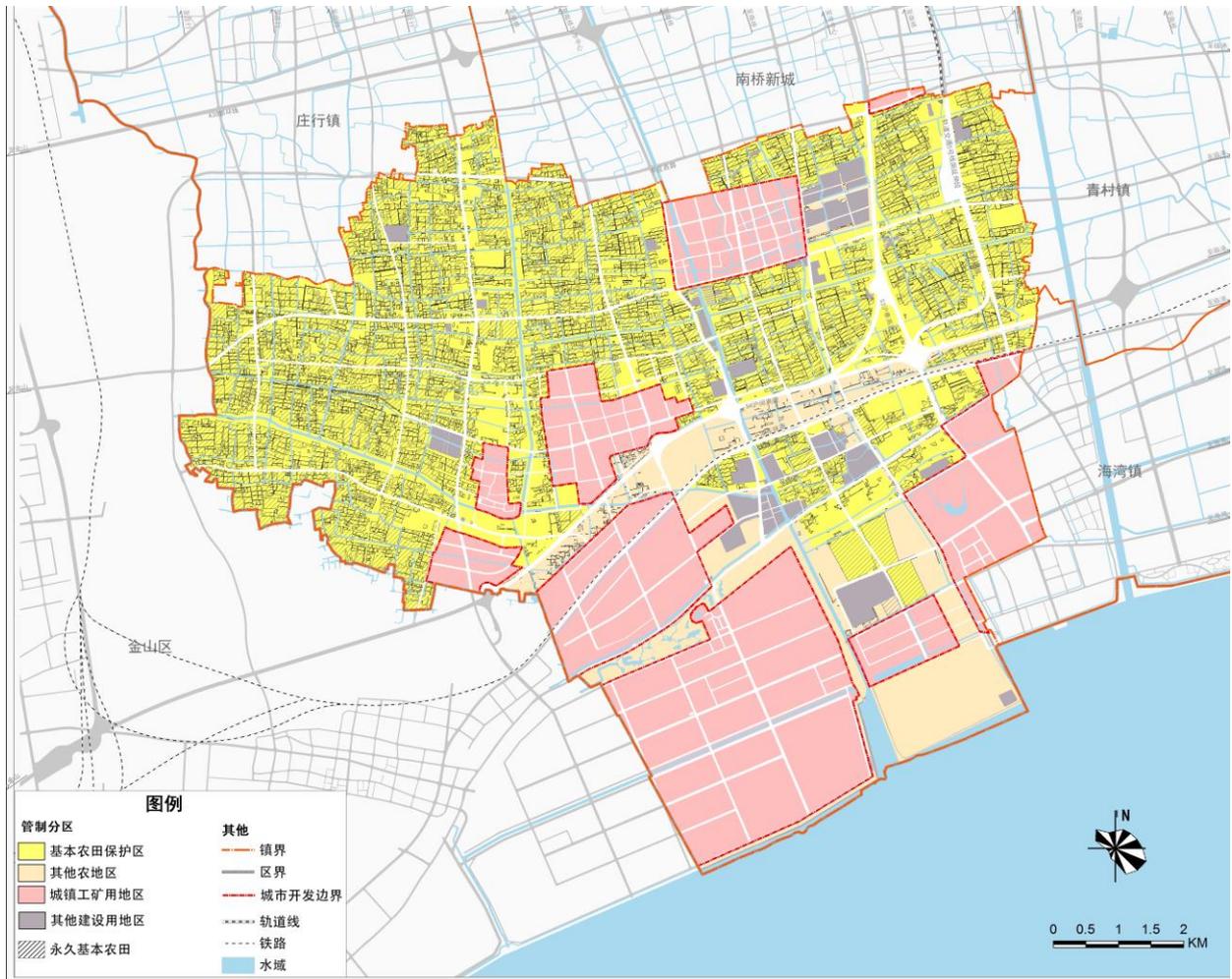
根据本次规划基期年的现状数据（2016 年底），柘林镇现状耕地面积为 4030.1 公顷（6.05 万亩）。根据规划方案，至 2020 年，预计建设占用耕地 567.0 公顷，农业结构调整和生态退耕占用耕地 421.3 公顷。鼓励通过综合整治，增加有效耕地面积，提高耕地质量，促进基本农田集中连片，改善农村生产、生活和生态环境。按照耕地“占一补一”的原则，通过土地整治补充耕地义务量为 567.0 公顷。然而由于柘林镇现状建设用地倒挂现象明显，开发边界外建设用地减量化任务重，实际通过土地整治补充耕地预计可达 1132.0 公顷，其中土地整理补充耕地 310.7 公顷，土地复垦补充耕地 607.6 公顷，土地开发补充耕地 213.7 公顷。

土地整治规划表

类型	调整至地类(公顷)				合计(公顷)	
	耕地	园地	林地	其他农用地		
1	土地整理	310.7	0.0	453.6	—	764.2
2	土地复垦	607.6	0.0	249.1	—	856.7
3	土地开发	213.7	0.0	253.6	—	467.3
4	合计	1132.0	0.0	956.2	—	2088.2

耕地占补平衡表

类型	规划期间补充耕地面积(公顷)					规划期间减少耕地面积(公顷)				规划期间净增(+)-减(-)(公顷)
	增加合计	土地整理	土地复垦	土地开发	其他	减少合计	建设占用	农业结构调整和生态退耕	其他	
用地面积	1132.0	310.7	607.6	213.7	—	1145.4	567.0	421.3	157.1	-13.3



基本农田和建设用地管制图

6. 农业产业布局

柘林镇作为上海的远郊型城镇，位于上海市杭州湾北岸地区，奉贤区西南部，农地资源较为丰富，尤以耕地和养殖水面居多，是奉贤区的生态城镇。

规划着力调整农业结构，大力发展绿色农业、品牌农业、服务农业及智慧农业。在严格保护基本农田的基础上，注重生产方式的规模化，推进耕地轮作，加强种养结合，藏粮于地，藏粮于技，以绿养地，加强耕地质量动态监测，推广绿肥种植，推进绿色防控技术，改善和优化生态环境。

规划将围绕浦卫公路和金海路两个发展轴线，打造高标准、生态化规模粮食生产产业带和产销观光体验为一体的绿色有机农业观光带。

开发边界外生态廊道以外的区域，规划东西 2 大农业发展战略分区：西部片区以法华村、王家圩村、迎龙村及兴园村为主，打造西部郊野特色的农业公园；东部片区衔接绿色智慧小镇建设，在突出生态休闲特色的基础上、植入乡村休闲旅游功能，打造生态田园、乡村振兴优先实施示范区。同时，在农业种植方面应结合农业“三区”划定工作，法华-三桥-新寺村和海湾村片区规划以蔬菜生产为主导功能，其他区域则应以粮食生产为主导功能。

同时，应注重休闲农业与乡村旅游的发展，促进农业与旅游、文化创意等融合发展，保障乡村振兴战略的实施。规划结合镇区定位及农业产业布局，在保持自然肌理、资源禀赋的基础上宜先行进行田园综合体多点示范建设。

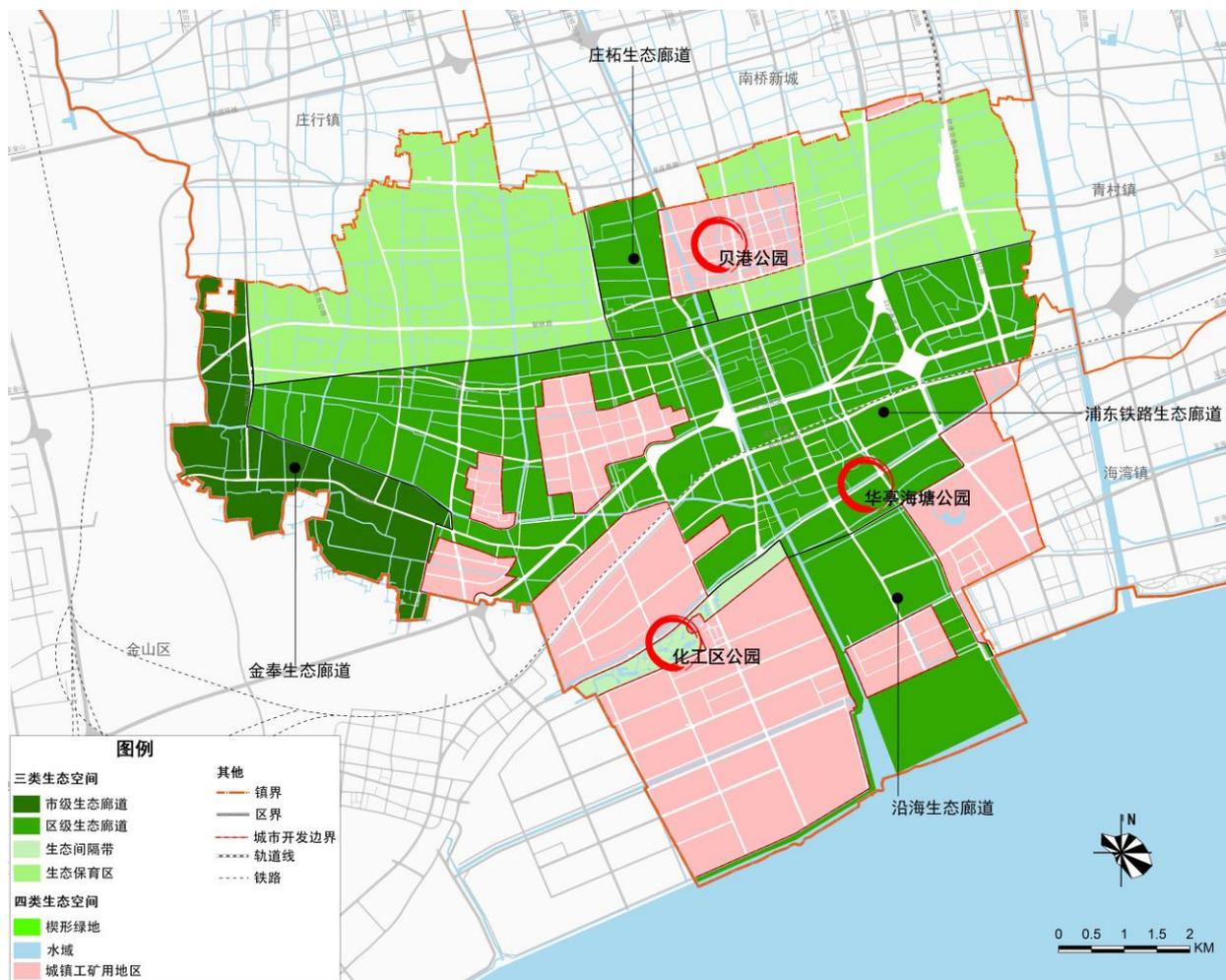
第二节 生态保护红线 Ecological Protection Red Line

1. 生态红线划定

结合上位规划要求和统筹相关行业管理要求，柘林镇域范围不涉及一、二类生态空间，规划按照生态空间划定要求，优化并拓展三、四类生态空间，锚固地区整体生态格局。柘林镇域内共划定生态空间总面积为 70.5 平方公里，其中位于城市开发边界以外 68.5 平方公里。

● **三类生态空间：**主要包括金奉生态廊道、浦东铁路生态廊道等水体沿线的生态廊道、生态保育区以及位于上海化学工业区北侧、沪杭公路以南区域的 1 条生态间隔带，总面积为 68.5 平方公里，空间布局均位于城市开发边界之外。三类生态空间中涵盖了永久基本农田、重要生态公益林等结构性重要生态空间。

● **四类生态空间：**全部位于城市开发边界内，主要包括楔形绿地、水系等重要生态景观节点，总面积为 2.0 平方公里。



生态保护空间规划图

2. 三类生态空间

三类生态空间为柘林镇城市开发边界外重要结构性生态空间，是柘林镇生态保护红线的核心区域，将其划入限制建设区域，在该区域禁止对主导生态功能产生影响的开发建设活动，控制线性工程、市政基础设施和独立型特殊建设项目用地。

- **重要耕地：**即永久基本农田，镇域范围内规划永久基本农田面积 27.35 平方公里。

- **重要生态廊道：**重要生态廊道是柘林镇域内重要水、田、林等自然要素和管控区域，承担极其重要的生态锚固功能。生态廊道范围内应逐步推进工业用地减量退出，搬迁零星分布的农村居民点，基本农田保护区外的农用地积极引导农林复合，重点推进上横泾、竹港、运石河等骨干河道沿线生态公益林建设，大力提高森林覆盖率，改善区域生态环境。主要包括市级生态廊道和区级生态廊道，面积为 44.3 平方公里。其中**市级生态廊道**为金奉生态廊道，面积为 7.0 平方公里；**区级生态廊道**为庄柘生态廊道、浦东铁路生态廊道、沿海生态廊道，总面积为 37.3 平方公里。

金奉生态廊道：范围为叶良公路以西至镇界、上横泾以南至镇界，叶良公路西侧纵深 600-850 米、上横泾南侧纵深 500-1500 米区域，面积约 7.0 平方公里，涵盖永久基本农田 426.1 公顷。廊道范围内需保障道路交通等设施建设需求，森林覆盖率水平达到 26%以上。

庄柘生态廊道：范围为目华路北延伸段以东至沪杭公路西侧、平庄公路以南至新林路南侧，东西纵深约 1 公里、南北纵深约 2 公里区域，面积约 2.6 平方公里，涵盖永久基本农田 121.0 公顷。范围内规划森林覆盖率水平达到 48%以上。

浦东铁路生态廊道：范围为叶良公路以东至金汇港西侧、新林路以南至奉柘公路，东西纵深约 12 公里、南北纵深约 4 公里区域，面积约 29.7 平方公里，涵盖永久基本农田 923.4 公顷。廊道范围内需大力推动现状建设用地减量化，森林覆盖率水平达到 40%以上。

沿海生态廊道：范围为竹港以东至环城东路西侧、奉柘公路以南至奉贤边滩，东西纵深约 2 公里、南北纵深约 4 公里区域，面积约 5.0 平方公里，涵盖永久基本农田 110.0 公顷。范围内需保障道路交通等设施建设需求，森林覆盖率水平达到 20%以上。

- **生态间隔带：**生态间隔带范围为上海化学工业区北侧开发边界以北、沪杭公路以南区域，总面积 1.2 平方公里，具有农林复合等生态功能，规划最小跨度 136 米、森林覆盖率在 40%以上。

- **生态保育区：**划定镇域西北和东北 2 片生态保育区，总面积约 23.0 平方公里。生态保育区内要加强各类生态要素的融合发展，促进永久基本农田集中连片建设，形成水脉、农田、林网的复合生态空间。

3. 四类生态空间

将城市开发边界内结构性生态空间划定为四类生态空间，包括城市公园、主要水系、楔形绿地等，可结合区域生态景观塑造、以改善区域生态环境并提升生态品质，发挥生态节点锚固作用。

- **楔形绿地：**即在城市开发边界内新镇东西社区、海湾大学园社区以及市区化工区等功能组团范围内的结构性楔形绿地，总面积为 1.0 平方公里。

- **主要水系：**总面积 1.0 平方公里，主要由开发边界内的北港、下横泾、竹港、淡泾港、运石河等骨干水系组成。

第三节 城市开发边界 Urban Development Boundary

1. 城市开发边界划定

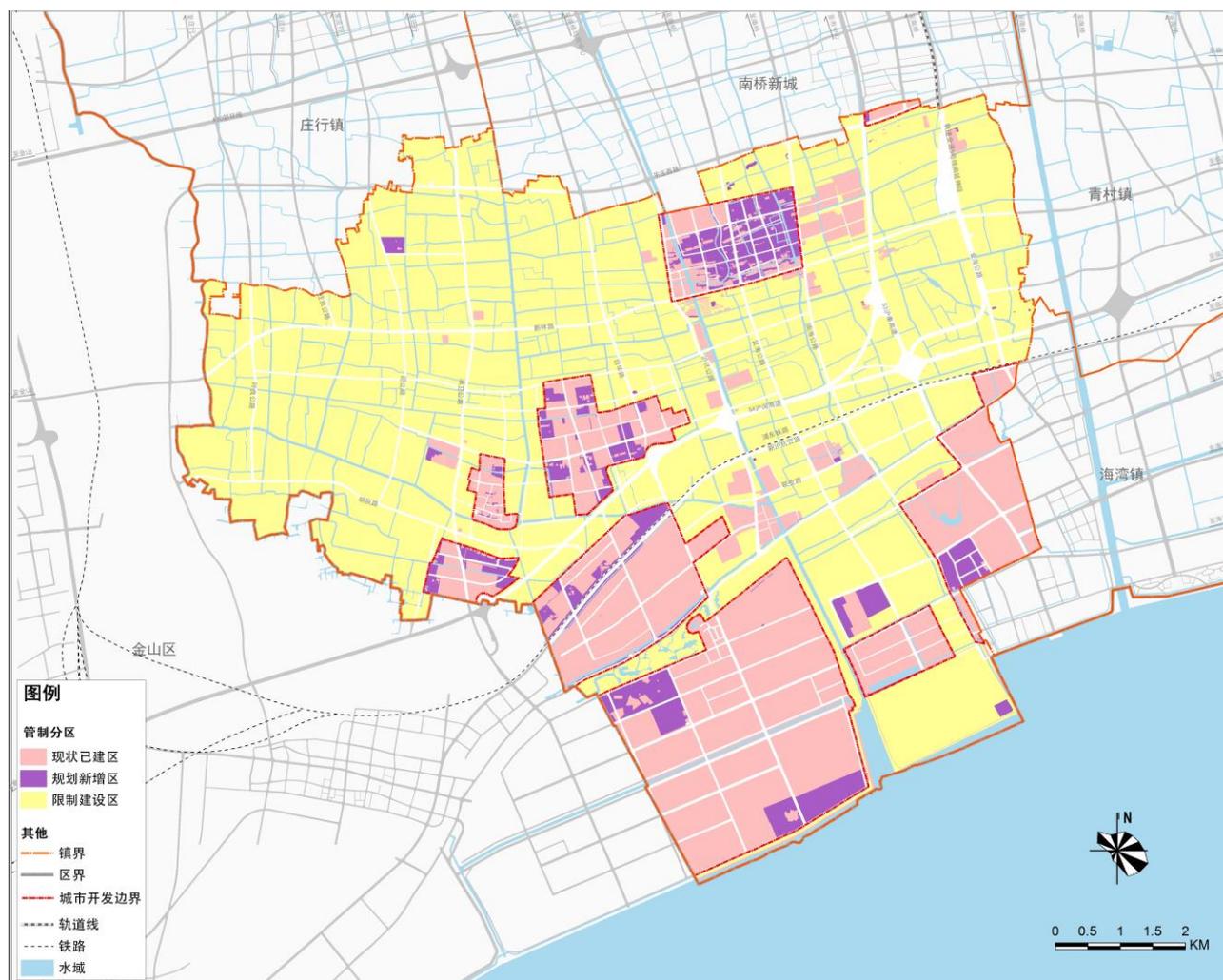
落实上位规划要求，根据城镇建设用地集中连片的原则，划定城市开发边界范围。城市开发边界以内以城镇工矿用地区为主，共计 2814.3 公顷；城市开发边界以外为基本农田保护区、其他农地区和其他建设用地区，共计 7090.3 公顷。

调整后城市开发边界面积为 2814.3 公顷，较调整前减少 355.9 公顷。规划基期年，城市开发边界内现状建设用地约 2256.5 公顷(其中规划河道内建设用地 39.2 公顷)，城市开发边界外现状建设用地 1717.1 公顷。

根据上位规划分解指标，至规划期末，柘林镇建设用地总规模上限控制在 3715.0 公顷以内，其中开发边界外建设用地总量须控制在 991 公顷以内。

近期，规划落图建设用地总规模在 3702.3 公顷，近期预留 12.7 公顷机动指标，由全镇统筹使用；远期，落图建设用地总规模在 3639.0 公顷，远期预留建设用地机动指标 76.0 公顷，开发边界外指标将分解至各乡村单元，主要可用于保障乡村振兴战略实施的发展备用地，适应乡村旅游、田园综合体等新业态的发展要求。

落实上位规划要求，划定城市开发边界范围。同时，划定了现状已建区、规划新增区、限建区，柘林镇无禁建区。



管制分区图

2. 现状已建区

柘林镇现状已建区的面积共 2833.1 公顷，其中城市开发边界内 2217.3 公顷，城市开发边界外 615.8 公顷。

3. 规划新增区

规划新增区即是在规划期限内对城市开发边界外现状建设用地减量化获得的新增建设用地区域，面积共 805.9 公顷，其中城市开发边界内 498.7 公顷，城市开发边界外 307.2 公顷。

4. 限建区

限建区是柘林镇域内位于现状已建区、规划新增区之外的区域，面积为 6265.6 公顷，其中城市开发边界内 98.4 公顷，主要为规划河道用地；城市开发边界外 6167.2 公顷。该区域禁止新增城镇和大型工矿建设，限制村庄和其他独立建设，以农业发展为主，并规划统筹区域生态廊道功能建设。

第四节 文化保护红线 Culture Protection Red Line

1. 文化保护红线划定

柘林镇内划定文化保护红线，面积共计 30.0 公顷。其中文保单位保护范围面积 26.5 公顷，地区级文化设施面积 1.0 公顷，社区级文化设施面积 2.5 公顷。

2. 文物保护单位

柘林镇拥有历史文化资源共 47 处，其中奉贤柘林古文化遗址和华亭海塘是市级文物保护单位；通津桥、法华桥以及大同桥是区级文物保护单位；此外还包括上真道院旧址、翁家天主堂、陆家天主堂钟楼以及 9 座老式旧宅、30 座桥梁，是区级文物保护点。需要秉持原真性、分类保护及可持续的原则，保护历史文化资源及其控制范围内的建筑风貌和空间格局，并在当前历史文化资源的基础上，结合郊区历史建筑普查，将所有 50 年以上的现状建筑全部列入历史建筑名单，原则上不得擅自拆除。在保护基础上，运用多种方式，使历史建筑及其环境既保持风貌特色又符合现代生活需求。

柘林镇历史文化资源一览表

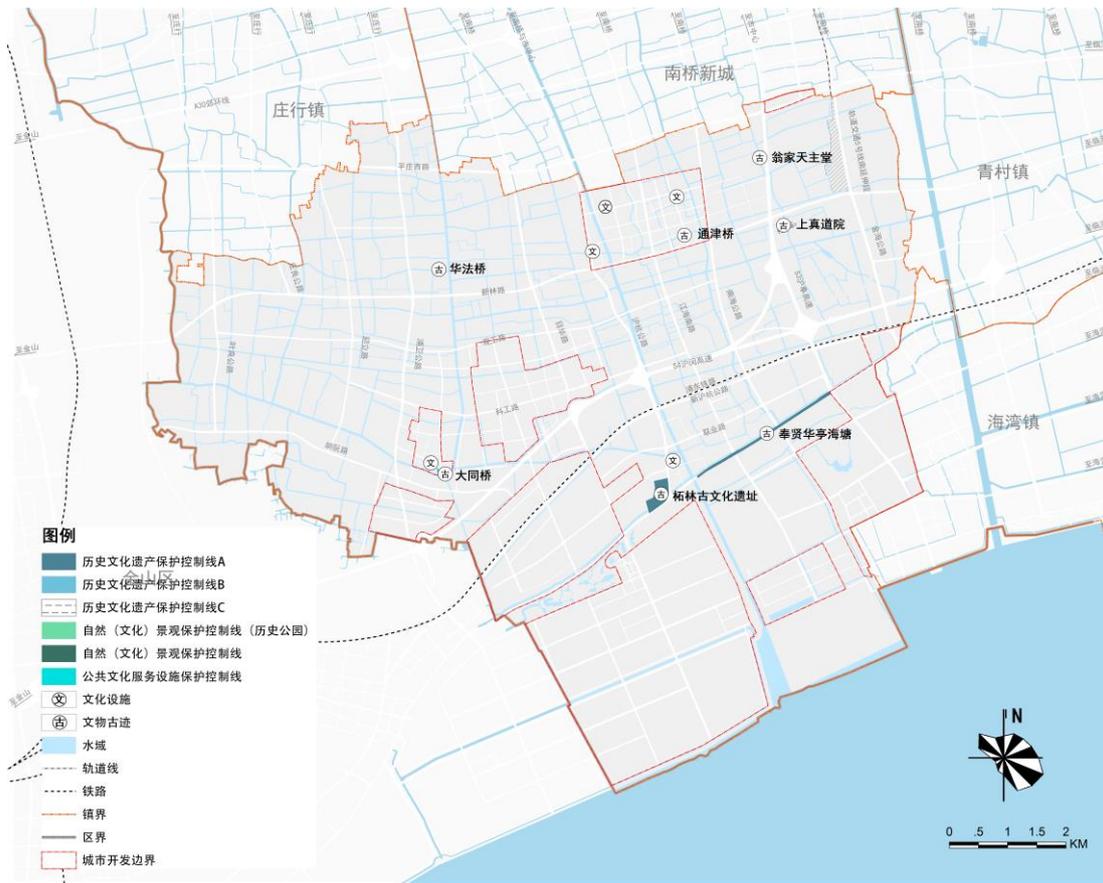
序号	级别	名称	地址
1	市级文物保护单位	柘林古文化遗址	奉贤区柘林镇冯桥村
2		奉贤华亭海塘	奉贤区柘林镇奉柘公路南侧
3	区级文物保护单位	通津桥	奉贤区柘林镇新塘村
4		法华桥	奉贤区柘林镇法华村
5	区级文物保护点	大同桥	奉贤区柘林镇胡桥老街中市
6		济渡良桥	柘林镇金海村光明村交界
7		营房桥	柘林镇胡桥老街西市
8		报恩桥	柘林镇沪杭公路东
9		沙晏桥	柘林镇迎龙村
10		世德桥	柘林镇胡桥村
11		北宅石驳岸和马鞍水桥	柘林镇新塘村
12			流芳桥
13		法华仁寿桥	柘林镇法华村
14		孙桥永安桥	柘林镇胡桥村 6 组
15		安心桥	柘林镇柘林中心队
16		遇文桥	柘林镇迎龙村 6 组
17		永安桥	柘林镇南胜村
18		护龙桥	柘林镇南胜村
19		北龙第二桥	柘林镇海湾村
20		景福桥	柘林镇海湾村
21		太平桥	柘林镇柘林村
22		人寿桥	柘林镇海湾村
23		徐吴桥	柘林镇新塘村
24		小石桥	柘林镇胡桥村
25		曹家桥	柘林镇迎龙村
26		姜家水桥	柘林镇胡桥村
27		叶永梅宅	柘林镇三桥村
28		朱家桥	柘林镇胡桥村
29		集贤桥	柘林镇道院镇
30		奉海马鞍水桥	柘林镇海湾村
31		四家泾桥	柘林镇新寺村
32	陆家天主堂钟楼	柘林镇金海村	
33	杨家宅	柘林镇胡桥老街 154 号	

第二章 土地综合利用

34	区级文物保护单位	郁邦杰宅	柘林镇道院街道 48 号
35		徐佰勋宅	柘林镇胡桥街道
36		王藕英宅	柘林镇王家圩村 2 组
37		徐兆奎宅	柘林镇迎龙村 4 组
38		周建仁宅	柘林镇胡桥老街西市
39		姜同生宅	柘林镇迎龙村
40		潘家宅	柘林镇胡桥老街 34 号
41		上真道院旧址	柘林镇道院老街
42		常兴永秀桥	柘林镇王家圩村 6 组庄行镇柴塘 12 组交界处
43		翁家天主堂	柘林镇金海村
44		万寿桥	柘林镇化学工业分区黄沙居委会
45		仁寿桥	柘林镇金海村
46		三元桥	柘林镇法华村迎龙村交界处
47		蓉港桥	柘林镇原新塘村骑塘 1107 号北 80 米

3. 文化设施集聚区

将位于柘林新镇区、胡桥社区的地区级、社区级文化设施用地划入文化保护红线。规划建设柘林镇级文化中心，展示柘林形象，发展高端品质文化。保留胡桥影剧院，改建新寺社区文化中心，建设胡桥社区文化中心，满足镇区、社区居民日常文化娱乐需求。



文化保护红线规划图

第五节 特定政策区

1. 公共中心地区

柘林镇包括 3 个社区中心。依托柘林新镇区建设城镇社区中心，位于环城南路两侧，完善镇级商业和公共服务功能，兼顾镇域东北部乡村地区的服务需求。依托胡桥形成胡桥社区中心，完善基本商业和公共服务功能，面向本地社区及镇域西部乡村地区的服务需求。依托上海化工区结合现有园区公共服务设施形成产业社区中心，适度完善面向就业人口的日常餐饮购物等基本配套和面向企业的生产服务功能。

2. 战略预留区

规划杨王工业园（柘林部分）为战略预留区，规划范围 16.1 公顷，其中留白用地面积 11.1 公顷。战略预留区实施过渡期管控政策。战略预留区内的现状建设用地区，在不影响规划长远战略发展的情况下，可以继续使用。除完善生态环境、公共服务和基础设施配套以外，原则上不得进行大规模改建、扩建和新建。

第三章 公共服务设施



CHAPTER THREE

GUARANTEE OF PUBLIC

FACILITIES AND

INFRASTRUCTURES

第一节 公共服务

PUBLIC SERVICE

第二节 住房保障

HOUSING ASSURANCE

第三节 公共空间

PUBLIC SPACE

第四节 综合交通

COMPREHENSIVE TRANSPORTATION

第五节 环境保护

ENVIRONMENTAL PROTECTION

城市规划作为一种公共政策，关键做好具有一定品质的公共服务与基础设施的保障供应。柘林镇当前社区级服务设施缺乏，公共服务设施多集中在园区，镇区，尤其新镇区的公共服务设施严重缺乏。规划将大力弥补公共服务设施短板，并进一步发掘自身优势，形成独具柘林特色的公共开放空间网络，通过生态景观、人文魅力的再造，重塑一个充满吸引力的宜居宜业小镇。

第一节 公共服务 Public Service

1. 发展规模与总体布局

2016年，柘林镇公共管理与公共服务设施用地面积为212.1公顷，仅占建设用地的5.4%，人均仅26.51平方米/人，配套设施严重不足。

规划以“区域级-镇级/社区级-社区级/村级”三级体系进行配置。其中，社区级设施原则上以15分钟生活圈形成的社区单元为配置依据，基本实现社区单元公共服务半径全覆盖。

规划公共服务设施用地面积共计245.2公顷，主要包括行政办公、文化设施、体育设施、医疗卫生设施、基础教育设施、社会福利、其他社会服务设施、社区级服务设施8类。

公共服务设施规划用地指标一览表

设施类型	现状用地面积（公顷）	规划用地面积（公顷）	现状人均指标（平方米/人）	规划人均指标（平方米/人）	规划建筑量（万平方米）	备注
行政办公设施	6.7	4.9	0.84	0.74	9.55	独立占地
文化设施	0.0	1.0	0.00	0.12	1.54	独立占地
体育设施	3.1	3.6	0.39	0.42	3.32	独立占地
医疗卫生设施	0.4	1.1	0.05	0.13	1.43	独立占地
科研教育设计设施	184.5	191.2	23.06	22.39	199.76	独立占地
文物古迹设施	0.0	0.4	0.00	0.05	0.33	独立占地
基础教育设施	12.2	28.4	1.53	3.33	28.00	独立占地
社区级公共服务设施	3.6	13.4	0.45	1.57	16.03	独立占地
社会福利设施	1.6	1.2	0.20	0.18	0.97	独立占地
共计	212.1	245.2	26.51	28.71	260.9	独立占地

2. 行政办公设施

柘林镇域现有区域级行政办公设施2处，包括化工区奉贤分区管委会、上海海事局驻化工区办事处、公安局化工区分局等，用地面积1.2公顷。

柘林镇域现有镇级行政办公设施2处，包括镇政府、奉贤区国家税务局第七税务所等，用地面积6.7公顷。

规划行政办公设施用地4.9公顷，人均用地达到0.74平方米左右。

规划保留化工区内行政办公设施、化工区奉贤分区管委会，用地面积合计4.5公顷。在柘林新镇区新增1处行政办公设施，面积0.4公顷。

3. 文化设施

根据《上海市控制性详细规划技术准则（2016年修订版）》，文化设施按照用地面积100平方米/千人配置，需要布局文化设施用地0.85公顷。

规划文化设施用地1.0公顷，人均用地不得低于0.12平方米/人。

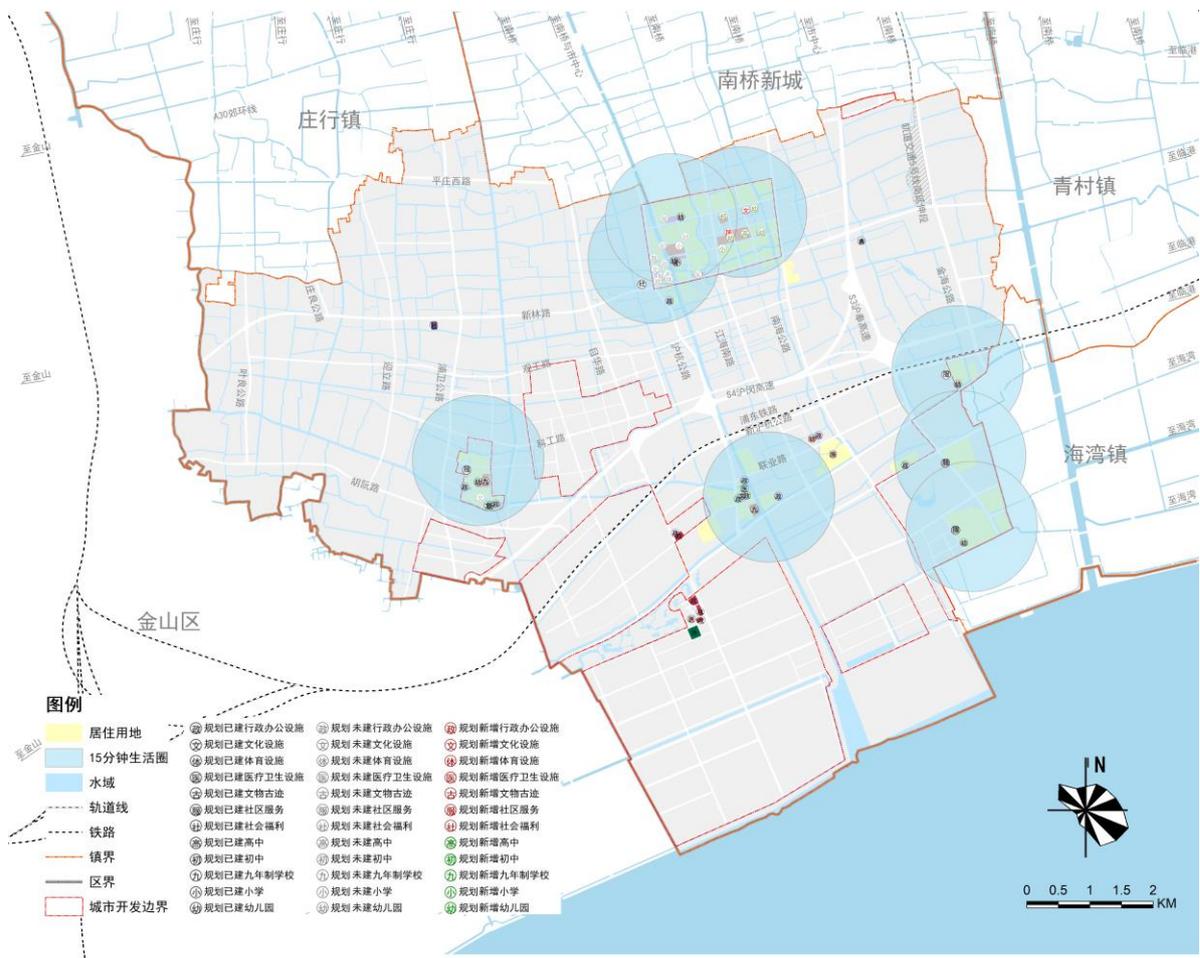
新增镇级文化设施1处，位于新镇区江海南路东侧，用地面积1公顷，依托中央绿带打造品牌化、高端化文化业态。

4. 体育设施

柘林镇域现状共有区域级体育设施1处，独立占地，位于上海化工区内，用地面积3.1公顷。根据《上海市控制性详细规划技术准则（2016年修订版）》，体育设施按照用地面积240平方米/千人配置，需要布局体育设施用地2.04公顷。

规划体育设施用地3.6公顷，人均用地面积0.42平方米。

规划保留上海化工区内区域级体育设施，用地面积3.0公顷，规划在柘林新镇区新增一处体育设施，用地面积0.6公顷。



公共服务设施规划图

第三章 公共服务设施

5. 医疗卫生设施

柘林镇域现状共有区域级医疗卫生设施 1 处，即上海化学工业区医疗中心，位于上海化学工业区内，用地面积 0.4 公顷。

根据《上海市控制性详细规划技术准则（2016 年修订版）》，医疗设施按照用地面积 60 平方米/千人配置，需要布局医疗设施用地 0.51 公顷。

规划医疗卫生设施用地 1.1 公顷，人均用地不得低于 0.13 平方米/人。

规划保留上海化学工业区医疗中心，用地面积 0.4 公顷。规划在柘林新镇区新林路北侧新增 1 处镇级医疗卫生设施用地，用地面积 0.7 公顷。

6. 科研教育设计设施

柘林镇域现状共有科研教育设计设施 3 处，即华东理工大学奉贤校区、上海师范大学奉贤校区以及上海应用技术大学奉贤校区，位于大学城社区内，用地面积共 174.7 公顷。

规划科研教育设计设施用地 191.2 公顷，人均用地不得低于 22.39 平方米/人。

规划保留华东理工大学奉贤校区、上海师范大学奉贤校区以及上海应用技术大学奉贤校区，用地面积 158.10 公顷。规划在大学园区华东理工大学南侧新增专精特新产业研发用地，用地面积 22.34 公顷。规划对胡桥社区北侧工业 195 地块逐步进行更新升级，植入研发职能，用地面积 3.39 公顷。

7. 社区级公共服务设施

柘林镇域现状社区级行政办公设施主要分布在胡桥、新寺社区。胡桥社区行政办公主要分布在浦卫公路上，包括社区办事处、胡桥派出所等；新寺社区行政办公主要分布在沪杭公路、寺中路上，包括社区办事处、派出所等。

柘林镇域现状社区级文化设施 2 处，包括柘林影剧院、胡桥影剧院。

柘林镇域现状社区级体育设施 3 处，分别为柘林镇社区公共运动场、百姓健身房和百姓健身步道，均为综合设置。

柘林镇域现状社区级医疗卫生设施 3 处，分别为柘林老镇区、胡桥和新寺社区社区卫生服务中心。

规划社区级公共服务设施用地 13.4 公顷，人均用地不得低于 1.57 平方米/人。

规划保留柘林老镇区社区中心，用地面积 0.6 公顷，在柘林新镇区新增 4 个社区服务中心，用地面积共 3.5 公顷。

规划保留柘林镇社区和稳定管理办、柘林镇居委会、柘林村委会、柘林派出所、胡桥派出所、奉贤分区派出所、社区行政受理中心、柘林水务管理所等，扩建新寺社区派出所，社区级行政办公设施独立占地共 4.0 公顷，其他社区级行政办公设施根据 15 分钟生活圈的布局要求，服务半径一般为 1000 米范围内，结合社区服务中心综合设置，规划不单独设置用地。

规划保留现状胡桥影剧院、柘林影剧院社区级文化设施，新增社区级文化设施 3 处，其中柘林新镇区 2 处，胡桥社区 1 处，社区级文化设施独立占地共 1.1 公顷，其他社区级文化设施根据 15 分钟生活圈的布局要求，服务半径一般为 1000 米范围内，结合社区服务中心综合设置，主要包括社区文化活动站、老年人活动室等，以满足广大市民的日常文化生活需要。

规划根据 15 分钟生活圈的布局要求，在柘林新镇区新增 2 处社区级体育设施，不单独占地，在胡桥社区新增 1 处社区级体育设施，独立占地，面积 0.5 公顷。社区级体育设施服务半径一般为 1000 米以内，设置室外运动场地、健身器材等，服务于当地居民的体育健身需求。规划对现有社区体育设施进行更新维护和升级换代，并建议结合公园、绿化景观带等，设置市民球场、市民健身步道、市民益智健身苑点等设施。

规划根据 15 分钟生活圈的布局要求，保留柘林社区卫生服务中心、胡桥社区卫生服务中心、大学城社区处社区级医疗卫生设施（不单独占地），将原新寺社区卫生服务中心置换为社区养老设施用地，社区级医疗设施面积合计 5.9 公顷，在柘林新镇区结合社区服务中心，新增 2 处社区级医疗卫生设施，包含医疗门诊等功能。

规划在柘林新镇区设置养老设施 2 处，独立占地，用地面积 0.9 公顷，规划在胡桥社区设置柘林老年学校，用地面积 0.4 公顷。

8. 基础教育设施

柘林镇域现状共有基础教育设施 11 处，包括 3 所九年一贯制学校、1 所小学和 7 所幼儿园，均为独立用地。基础教育设施用地 12.2 公顷。

根据《上海市控制性详细规划技术准则（2016 年修订版）》，幼儿园按照用地面积 649 平方米/千人配置，小学按照用地面积 870 平方米/千人配置，初中按照用地面积 787 平方米/千人配置，高中按照用地面积 536 平方米/千人配置，需要布局基础教育设施用地 24.2 公顷。

在已批控规的基础上，基础教育设施应与居住用地同步建设，或先期建设。优化基础教育设施布局，按照幼儿园 300 米、小学 500 米、中学 1000 米的服务半径，覆盖居住用地 95% 以上的区域，100% 覆盖 15 分钟生活圈的范围。

规划基础教育设施用地 28.4 公顷，人均用地不得低于 3.33 平方米/人。

规划在江海南路东侧新增一所高中，面积 4.7 公顷，规划保留胡桥九年一贯制学校，面积 2.9 公顷，保留柘林学校，面积 2.5 公顷。规划将新寺九年一贯制学校改为初中，并在江海南路东侧新增一所初中，用地面积合计 4.4 公顷。规划保留蒲公英学校，在新寺学校东侧以及江海南路东侧各新增一所小学，小学用地面积合计 5.8 公顷。规划保留绿太阳幼儿园、柘林幼儿园新寺分部、新寺新塘路幼儿园、大学城奉柘公路处幼儿园、金棕榈幼儿园、柘林幼儿园，在柘林新镇区新增 4 处幼儿园，幼儿园用地面积合计 8.1 公顷。

第三章 公共服务设施

9. 社会福利设施

柘林镇域现状镇级社会福利设施 1 处，位于浦卫公路西侧，用地面积 1.6 公顷。

根据《上海市控制性详细规划技术准则（2016 年修订版）》，养老福利设施按照用地面积 152 平方米/千人配置，需要布局社会福利设施用地 1.0 公顷。

规划社会福利设施用地 1.2 公顷，人均用地 0.18 平方米/人。

规划保留现状社会福利设施，用地面积 1.2 公顷。规划将原新寺社区卫生服务中心置换为社区养老设施用地。

10. 其他社会服务设施

柘林镇域现状文物古迹设施 1 处，为奉贤华亭海塘。

柘林镇域现状宗教设施 7 处，分别为小普陀音禅院、上真道院、翁家天主堂、东海天主堂、柘林天主堂、胡桥锡安堂、三一堂，其中上真道院属于区级优秀历史建筑。

规划其他社会服务设施用地共 0.4 公顷。

由于奉柘公路拓宽，规划建议优化奉柘公路道路断面，将华亭海塘作为奉柘公路中间隔离带进行保护。

规划保留上真道院 1 处宗教设施，用地面积 0.4 公顷，提升周边环境。以“修旧如旧”的模式，恢复原有建筑格局和风貌。

11. 乡村地区公共服务设施

现状村级行政办公设施 21 处，综合设置，为行政村委会、社区事务代理室等。现状各村老年活动中心 21 处，综合设置。现状村级卫生室 4 处，分别位于法华村、王家圩村、金海村以及海湾村。现状农村体育健身场所 20 处，健身苑点 48 处，每处规模较小，综合设置，主要针对内部居民使用。

村级公共服务设施配置以行政村为单位，以自然村为服务主体的基础性公共服务设施体系，重点完善提升“三室两点”基本必配保障设施，根据村庄发展基础按需增加或提升发展性设施。

规划柘林镇乡村地区完善“三室两点”基本必配保障设施，其中三室为村委办公室、医疗室和多功能活动室；两点为室外健身点和便民商店。对于保护型村庄，在“三室两点”基础必配类公共服务设施的基础上，鼓励根据村庄发展规划，结合风貌保护规划和实施建设，新建选配提升类设施；对于保留型村庄，依托现有设施，进一步完善“三室两点”服务内容，优化镇村公交服务，提高村公共活动中心的服务水平；对于撤并型村庄，依托现有设施，原则上不再进行新增建设及永久性设施投入。

对于村级公共服务设施的布局与用地，需要在下位村庄规划中进行进一步明确和落实，在不突破建设用地总量的前提下，鼓励利用存量用地进行完善和提升。

第二节 住房保障 Housing Assurance

1. 发展规模

在满足柘林镇发展需求的同时，完善对保障性住宅的基本供应，解决民生居住、动迁安置等问题，实现人民安居乐业、社会稳定发展的共同目标。

2016年，柘林镇现状居住用地面积200.8公顷，占城乡建设用地的5.1%，人均居住用地面积25.1平方米。城市开发边界内现状居住用地面积138.0公顷。目前，柘林镇主要分布4大居住社区，分别为柘林社区、胡桥社区、新寺社区以及大学城社区。

规划柘林镇居住用地总量控制在311.8公顷以内，人均居住用地面积达到38.0平方米。住宅建筑总面积控制在498.4万平方米以内，住宅总套数达到5.92万套。

2. 住房结构

柘林镇住房可分为2种主要类型，分别为保障性住房和其他住房。其中，保障性住房主要包括农民安置房和租赁房；其他住房一般指商品房或可用于经营投资用途的住房类型。

规划保障性住房为农民安置房以及租赁房。农民安置房总用地面积65.0公顷，建筑面积92.6万平方米，位于柘林新镇区内，用于安置乡村单元内动迁农户，其中现状保留18.2公顷，规划新增46.8公顷。租赁房位于胡桥社区以及柘林新镇区中，用地面积20.5公顷，总建筑面积39.7万平方米，用于解决化工区、化工分区职工等流动人口的临时住宿需求。

规划商品房用地面积226.9公顷，其中现状保留158.2公顷，规划新增68.7公顷。住宅建筑面积302.9万平方米，其中现状保留203.0万平方米，规划新增99.9万平方米。新增商品房用地主要位于新镇区。

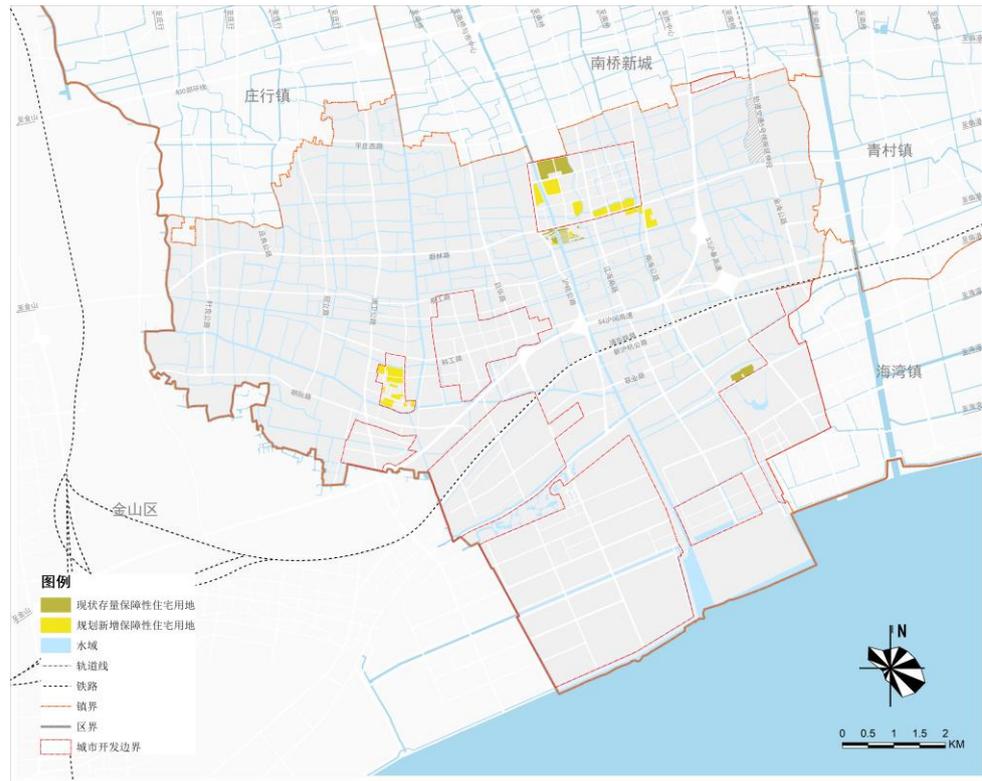
3. 住房政策引导

柘林镇因建设用地规模有限，城镇可发展空间难以同时满足完善镇区配套、提升地区品质、动迁安置及城镇发展的需求，故规划建议引导镇域内动迁安置房按照一户一套进行配置，不足之处可通过货币补偿、全区统筹安置和商业持股等形式解决。

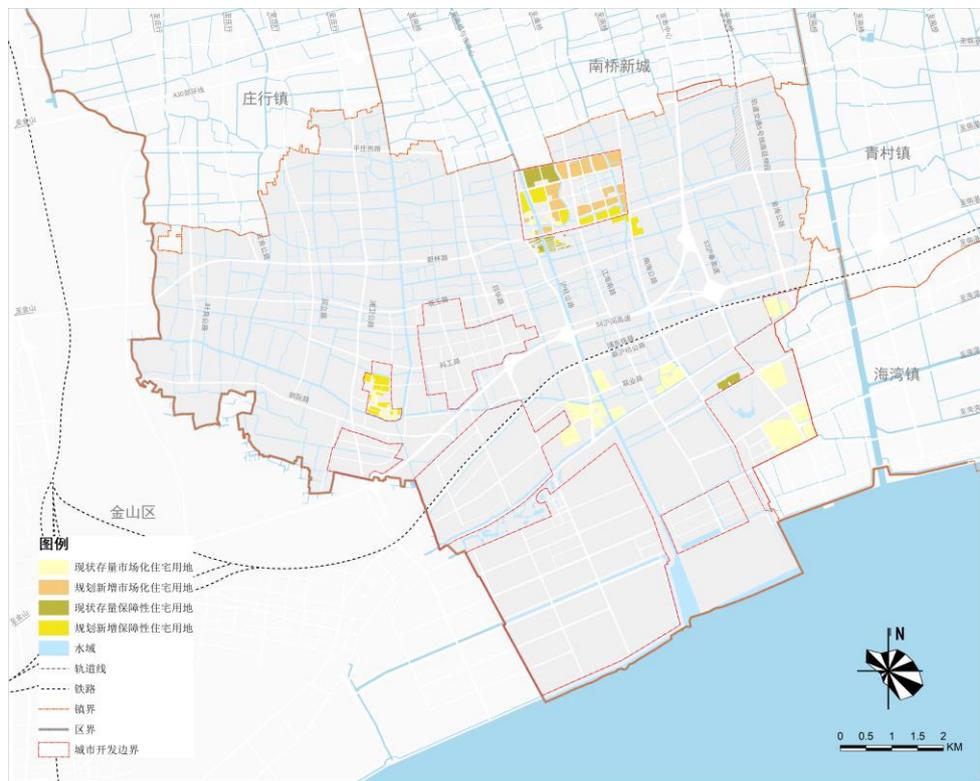
考虑到上海化工区、化工区奉贤分区以及大学城存在大量日常通勤人口，为满足该部分就业人群临时居住需求，建议结合胡桥社区、柘林新镇区社区配置一定比例租赁住房，并鼓励通过机制创新，将老柘林社区、大学城社区部分现有商品房改为租赁住房，满足该部分人群需求。

规划建议未来新增商品房住宅，每幅用地配建不少于5%的保障性住房（包括廉租住房、公共租赁住房、共有产权保障房等）。

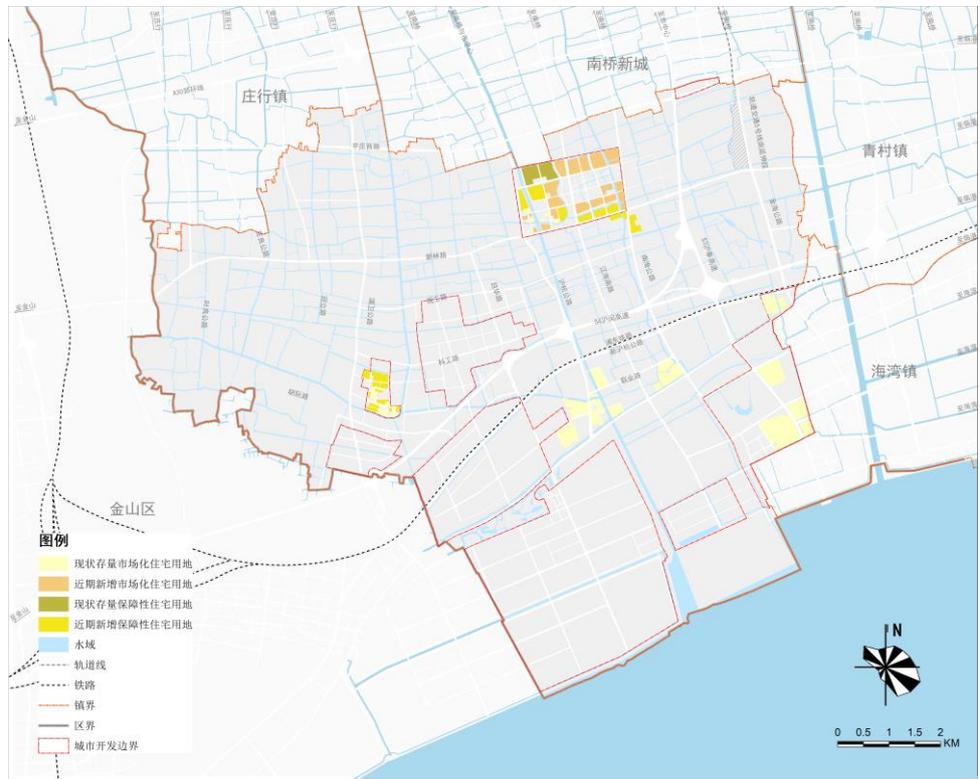
第三章 公共服务设施



保障性住房规划图



远期居住用地布局图



近期居住用地布局图

第三节 公共空间 Public Space

1. 镇域空间景观骨架：主次廊道连四心，生态空间串多片

柘林镇是上海的远郊型地区，同时也是上海市重要的产业基地之一。在景观营造中需要注意远郊特色型景观与现代工业景观的协调。在上海总规中明确该地区为滨海风貌区，需要打造滨海风貌带，突出滨海城市特色。

• 主次景观廊道

依托沪杭公路与奉柘公路沿线的居住生活、生态郊野、产业研发等功能进行分段打造，使其成为展示柘林形象的景观主廊道。

沪杭公路沿侧依托南竹港营造连续的亲水空间，位于柘林新镇区段以居住生活功能和城镇服务为主，道路两侧布局 10 米以上防护绿带，沿街商业与居住生活界面应尽量统一，以中性偏暖色调为主；位于柘林新镇区以南区段以郊野生态功能为主，注重与南竹港水系结合，布局慢行交通体系，打造亲水界面。

奉柘公路（沪杭公路以东段）道路景观注重与华亭海塘市级文物古迹的结合，建设较宽中央休憩带，提供驻留设施。奉柘公路（沪杭公路以西段）以公园景观为主。建设沿奉柘公路慢行交通体系，串联特色开放空间。沿奉柘公路景观主廊道是上海市杭州湾北岸景观廊道的重要组成部分之一。

沿浦卫公路打造景观次廊道，化工区奉贤分区段以产业功能为主，道路两侧布局 10 米以上防护绿带，建筑风格以简约风格为主；化工区奉贤分区以北段以郊野生态功能为主，注重自然郊野特色的维护。

沿新镇区新北路、新塘路，从沪杭公路主廊道向东延伸景观次廊。道路单侧布局 20 米以上公共绿带，建设街头公园，沿街建筑以现代风格为主，注重界面统一协调。

• 柘林景观核心

依托贝港，在新镇区新北路、新塘路之间建设柘林景观核心，形成现代化的商业办公区域。建筑界面追求统一协调，建筑高度有一定高低落差。公共空间注重连续性与主题性的统一。

• 城镇景观节点

结合高速出入口以及景观廊道，形成 3 大景观节点，分别为化工区景观节点、胡桥景观节点以及大学城景观节点。化工区景观节点依托化工区公共服务区块，注重建筑风格的现代化与低碳化，建设街道小品或者主题雕塑，创造明显的门户景观。胡桥景观节点注重对当前旧社区的改造更新，建设社区公园，形成鲜明的社区形象。大学城景观节点依托大学城华亭海塘公园，构筑景观节点，构筑特色化的门户景观意向。

• 生态空间

根据上海市生态保护红线规划方案的要求，确定由金奉生态廊道、庄柘生态廊道、浦东铁路生态廊道、沿海生态廊道等构成的生态空间网络，加强河道两侧生态廊道建设，修复生态岸线，改善环境品质，设置多样慢行体系，承载市民健身、休闲等功能。

• 风貌片区

城镇风貌片区：包括柘林新镇区风貌片区、胡桥风貌片区、老柘林风貌片区。依托社区公共服务中心，结合社区公园及滨河开放空间，构筑公共活动丰富、生态环境良好的公共服务中心。空间尺度上强化秩序梳理，针对建筑基准高度及比例进行管控。建筑以多层为主，部分地区可采用小高层，建筑高度不超过 100 米，建筑风格以现代风格为主。

工业园风貌片区：主要包括上海化工区片区、化工区奉贤分区片区以及临海园区片区。通过增加线性绿化和节点绿化，提升整体生态景观环境。建筑高度宜控制在 30 米以下，建筑风格以现代为主。

大学园风貌片区：主要位于大学城，建筑高度以多层（24 米以下）为主，建筑风格以现代风格为主。

生态农业风貌片区：包括开发边界外围耕地、鱼塘等地区，该片区主要以农业生产为主，在有条件地区可采用农业规模化经营，减少农业面源污染，打造大地景观和农业景观。

城镇风貌片区、工业园风貌片区以及大学园风貌片区在建筑色彩管控上，主调色应普遍彩度低，中高亮度居多，少量低亮度，辅调色和点缀色应与主调色相互协调。大体量的建筑宜采用低彩度色彩和以中高亮度色彩为主的色彩，小体量建筑的色彩则可以较为灵活的使用。同一建筑群应保持建筑色彩具有一定整体性、连续性。在符合色彩负面清单的基础上，鼓励积极进行建筑色彩和材质的变化，避免单调的色彩关系，注重前景建筑与背景建筑的色彩对比调和；协调相近建筑间、单体建筑的色调对比调和，鼓励使用和谐而不沉闷的色彩关系；相邻区域内的色彩应避免强烈的变化。增加色彩管控内容的审批流程，进行通则式管控



城市空间景观结构图

第三章 公共服务设施

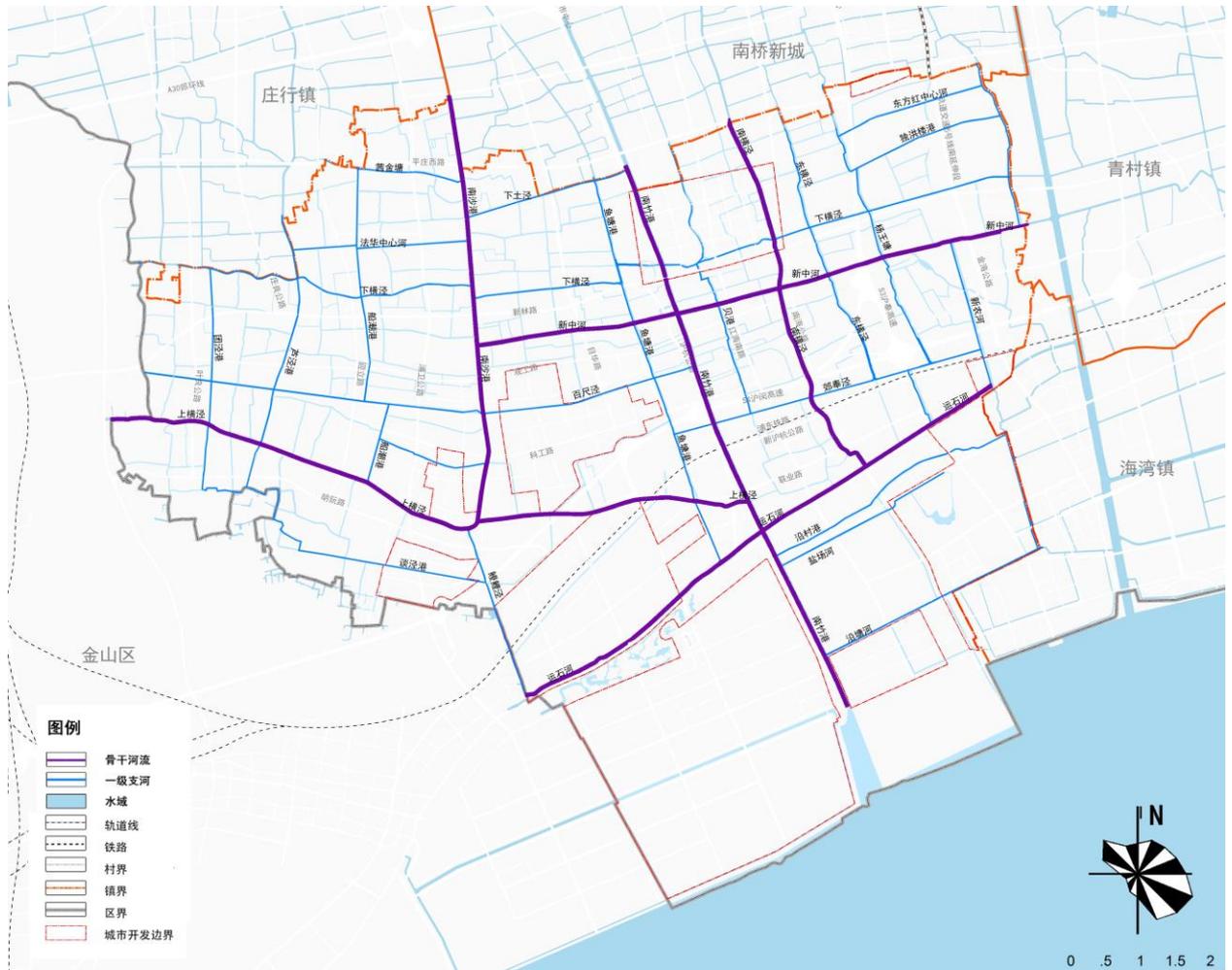
• 河道水系

修复现状水系，形成通畅的河道网络，加强滨水可达性，提升滨水地区活力。规划水域保护面积不少于 7.19 平方公里，水面率不低于 7.26%（不包含海塘线外侧的滩涂水域），城市开发边界内水系面积为 98.4 公顷。

骨干河道两侧应保障 20 米左右的生态空间，保障步行体系的连续性，保障生态空间建设。城市开发边界内的滨河街道界面贴线率宜控制在 80%以上，形成以多层和小高层为主（24-50 米）的基准高度，高宽比宜大于 1:1。

柘林镇规划河道一览表（单位：米）

河名	河道等级	河口宽度	两侧各陆域控制宽度
南竹港	骨干河道	55	10
上横泾	骨干河道	40	10
运石河	骨干河道	40	10
南沙港	骨干河道	52	20
南横泾	骨干河道	32	10
新中河	骨干河道	32	10
郊奉港	一级支河	24	6
新农河	一级支河	24	6
东横泾	一级支河	24	6
鱼塘港	一级支河	24	6
下横泾	一级支河	24	6
贝港	一级支河	20	10
杨王塘	一级支河	24	6
独洪楼港	一级支河	24	6
庙泾港	一级支河	24	6
东方红中心河	一级支河	24	6
百尺泾	一级支河	24	6
团泾港	一级支河	24	6
谈泾港	一级支河	24	6
鳗鲤泾	一级支河	24	6
芦泾港	一级支河	32	10
法华中心河	一级支河	24	6
船潮港	一级支河	24	6
茜舍塘	一级支河	24	6
窑桥中心河	一级支河	24	6
夏土泾	一级支河	24	6
沿塘河	一级支河	24	6
沿村港	一级支河	24	6
盐场河	一级支河	24	6



水系规划图

• 公园绿地

依托水网特色，在新镇区南横泾西侧、南竹港两侧布局 20 米绿化景观带，在贝港东侧布局连续的 10 米以上绿化景观带。依托主要道路，在新镇区沿新塘路南侧以及新北路北侧布局 20 米绿化景观带，沿江海南路两侧布局 10 米绿化景观带，在胡桥社区沿窖桥中心路、庄胡公路以及科工路设置 10 米绿化景观带，从而实现公园绿地服务半径全覆盖的目标，提升镇区及社区生态环境品质，营造城镇景观特色。在绿化景观带中设置步道、开放空间、健身场地及休闲设施，以服务周边人群。

规划共设置镇级公园 3 处，分别为规划保留的大学城华亭海塘公园以及规划新增的贝港带状公园、新镇区生态公园。社区级公园 6 处。开发边界内共规划公园绿地面积 100.1 公顷，人均公园绿地面积约 15.2 平方米。

绿色慢行步道：通过构建连贯成网络的水绿公共空间，打造沿滨水空间设置的绿色慢行步道，宽度不小于 2.5 米，将城镇公共活动（社区公共服务中心、城镇公共中心、学校等公共活动集中的设施）、公共交通站点（公交枢纽、公交车站、公共停车场、自行车租赁点、自行车停放点）以及郊野空间互相关联，形成更为安全、高效、舒适的慢行交通网络，并结合健身步道和健身设施，形成公共活动的联系纽带。

重要节点——新镇区生态公园：基于当前水系格局，保持野趣氛围；引入先进理念，植入科普内容，服务柘林智慧新镇建设，形成生态、教育、观赏、经济等多重职能的复合型公园。

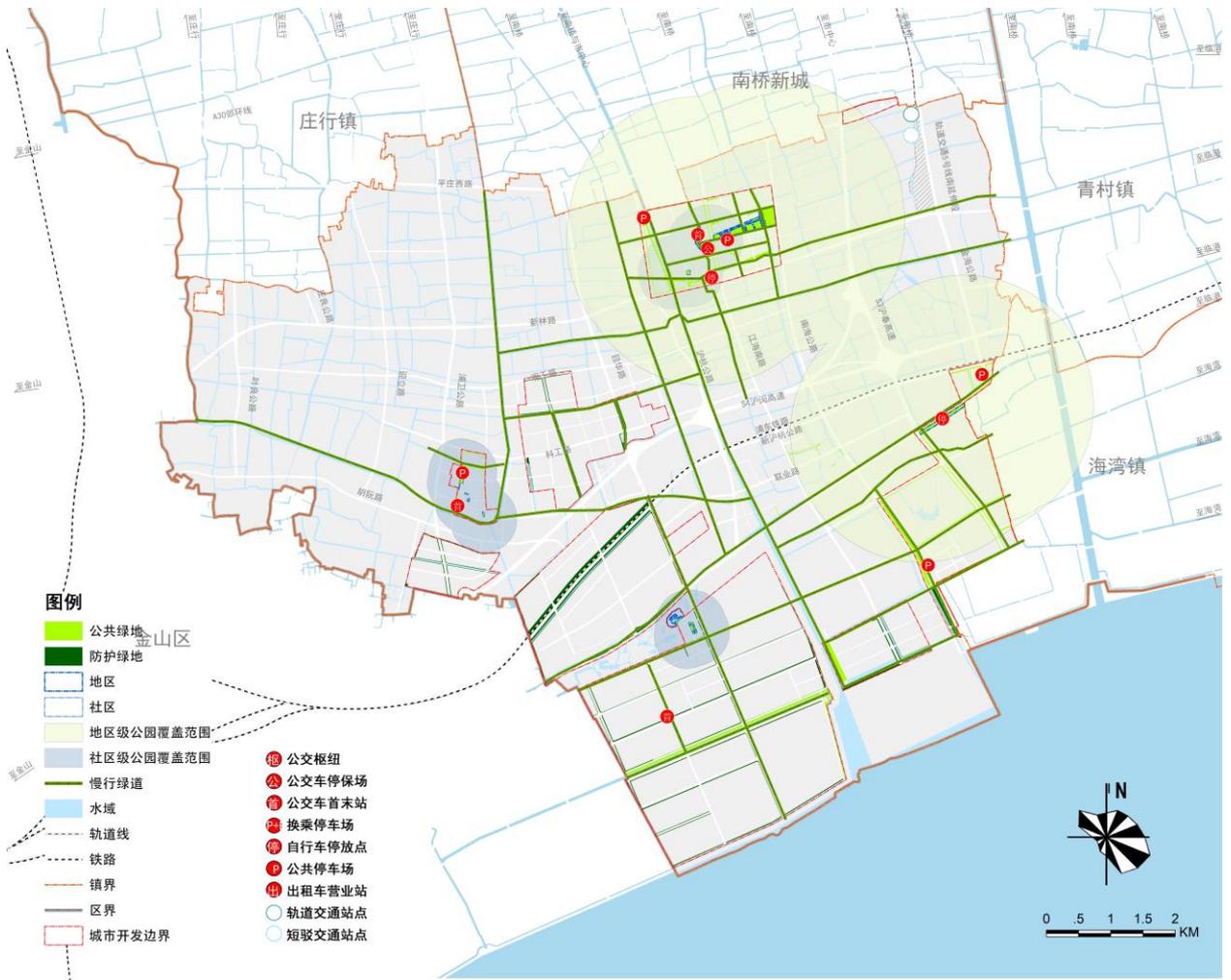
重要节点——大学城华亭海塘公园：保护华亭海塘市级文物古迹，建设带状街头公园，增加驻留点、街道家具等服务设施，形成集教育、观赏、休憩为一体的社区级公园。

重要节点——贝港带状公园：结合新镇中心地区，局部放大滨河公共空间，形成贯穿新镇区南北的带状公园，使其成为社区公共活动的聚集点和联系居住空间与社区中心的纽带。在带状绿地内布局健身活动设施、游憩休闲广场、滨水步道和平台等，增加绿地的利用率和可进入性。

重要节点——社区公园：为实现公园绿地对居住社区服务的全覆盖，规划在新镇区、胡桥、化工区结合社区中心打造 7 处社区公园，形成“红绿结合”的公共活动空间，满足周边社区居民的日常休闲活动需求。

规划公园一览表

公园等级	公园名称	用地规模（公顷）
镇级公园	大学城华亭海塘公园	4.1
	贝港带状公园	2.3
	新镇区生态公园	14.9
社区级公园	新镇区社区公园 A	0.4
	胡桥社区公园 A	0.0
	胡桥社区公园 B	0.1
	胡桥社区公园 C	0.1
	胡桥社区公园 D	0.2
	化工区社区公园 A	1.7
	化工区社区公园 B	1.1



公园绿地规划图

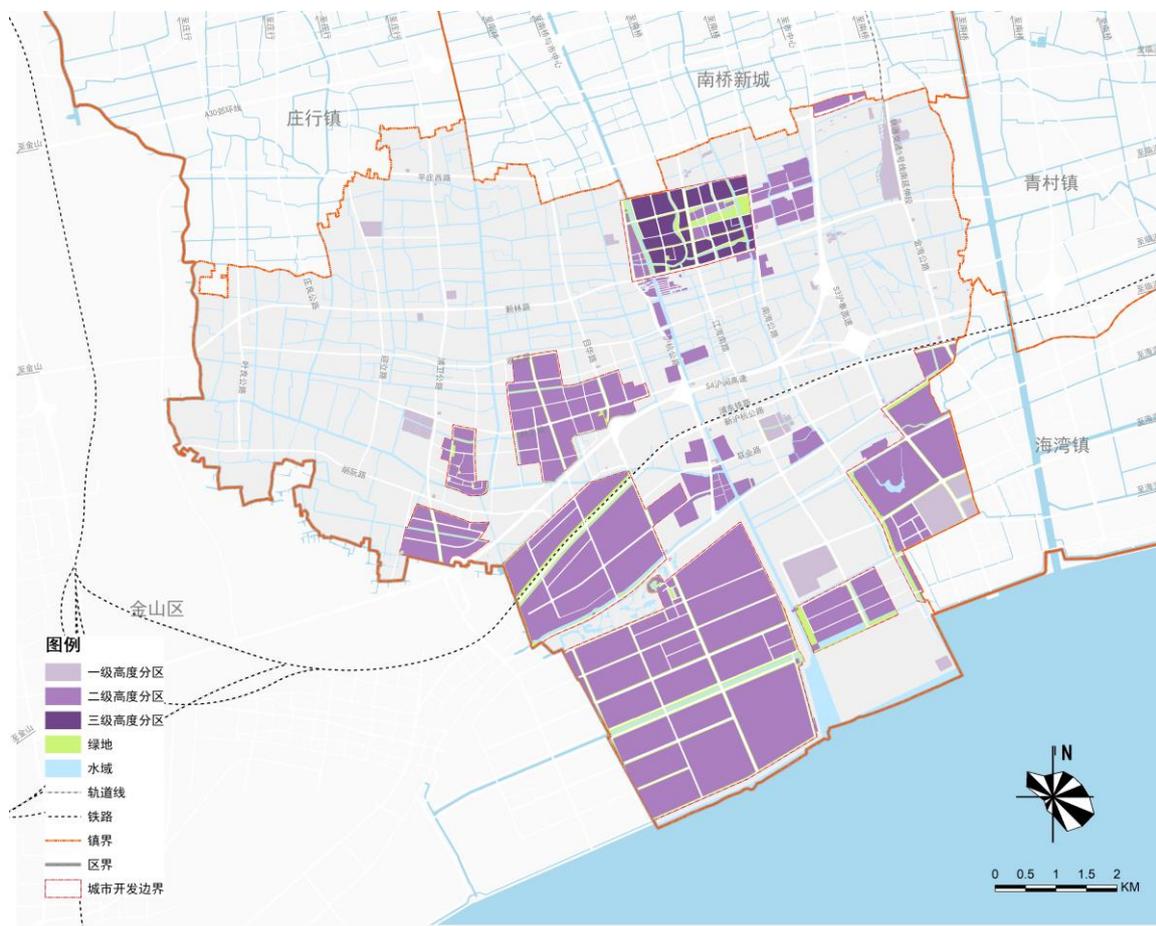
2. 空间形态

• 高度分区控制

郊区城镇的一般地区应以二级、三级高度分区为主，形成以多层和小高层为主（24-50米）的基准高度；城市公共活动中心区、交通枢纽地区等重点地区局部可采用四级高度分区，布局100米以下的标志性建筑；不宜采用五级高度分区。³

柘林属于上海远郊地区，同时位于上海总规所确定的杭州湾生态敏感性地区，因此建筑高度不宜采用三级以上（不含三级）高度分区。

上海化工区、化工区奉贤分区、临海工业区、胡桥社区、老柘林社区、杨王工业区（柘林部分）以二级高度分区为主；大学城社区中新增居住生活组团以三级高度分区为主，产业研发组团以二级高度分区为主，其他保留居住生活组团保持现状高度分区控制；柘林新镇区以三级高度分区为主，其中南竹港西侧、江海南路东侧的公共中心地区以二级高度分区为主。开发边界外农村居民点以一级高度分区为主，新申工业区以二级高度分区为主。



建筑高度分区图

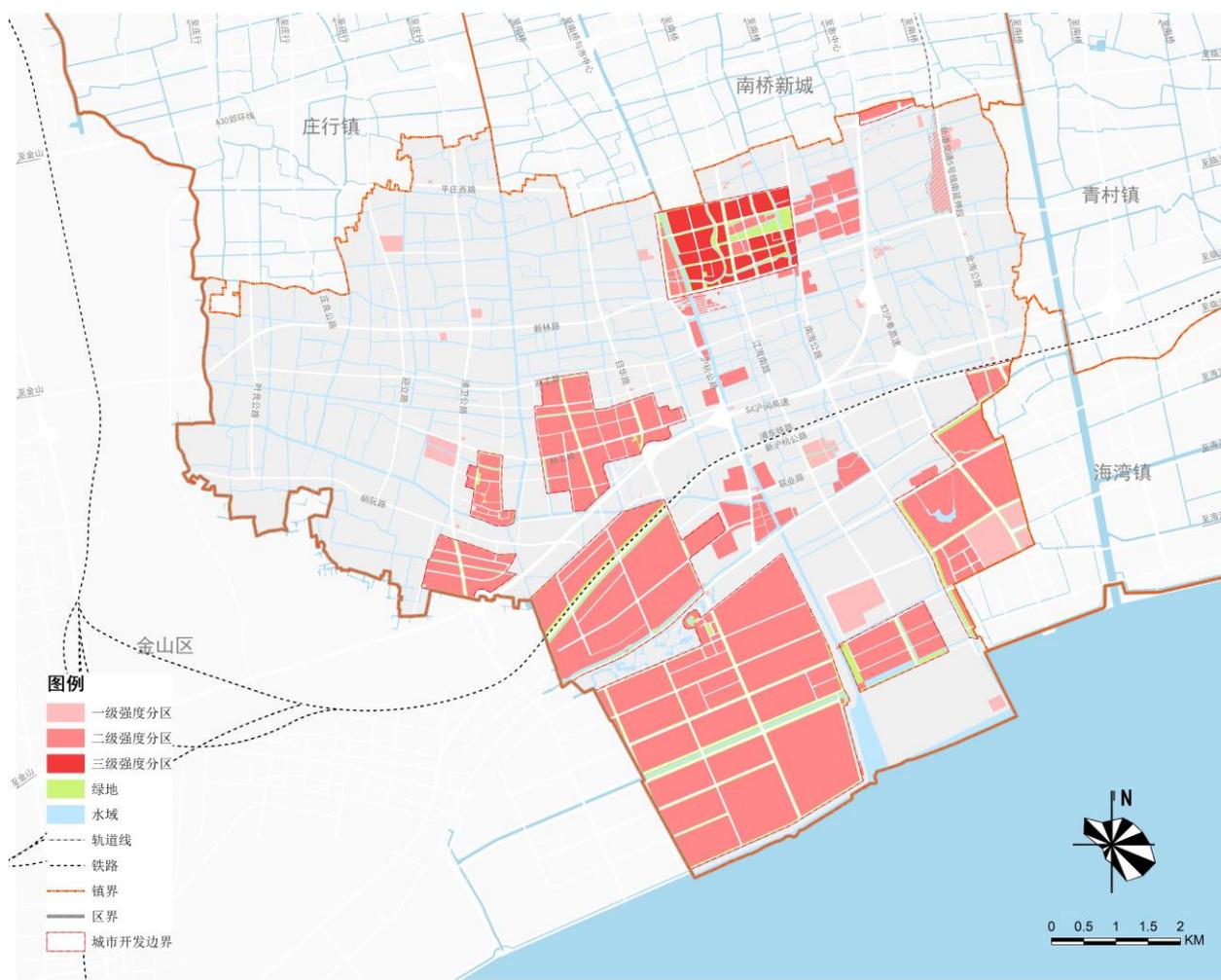
³ 引自《上海市控制性详细规划技术准则》5.3 章节

• 强度分区控制

郊区城镇一般应按照城镇内部各地区与城镇中心的区位关系确定强度区，强度区分为三个等级。城镇中心区域为三级强度区、与城镇中心相邻区域为二级强度区、其他地区为一级强度区。⁴

柘林开发边界内以二级强度分区为主。另外，大学城社区现状一类居住用地以一级强度分区为主；柘林新镇区中除了南竹港西侧、江海南路东侧的公共中心地区，其他地区以三级强度分区为主。

开发边界外郊野地区以一级强度分区为主，保留的新申工业区以二级强度分区为主。



开发强度分区图

⁴ 引自《上海市控制性详细规划技术准则》4.4 章节

3. 镇区公共开放空间网络：活力心、休闲带、郊野廊、街头点

以骨干河道和一级支河、二级支河等水网脉络为支撑，沿岸打造滨河绿化景观带，形成镇区绿化景观基本骨架，同时结合新塘路、新北路、江海南路等城镇道路两侧带状绿化景观空间，共同构筑城镇公共开放空间网络。

规划以贝港带状公园为镇区活力核心，依托贝港、南竹港、南横泾沿岸公园绿地构筑休闲景观带，依托下横泾、库前河等构筑郊野生态走廊，结合街头绿地打造富有特色的袖珍公园，从而构筑“活力心、休闲带、郊野廊、街头点”的镇区公共开放空间网络。

• 活力心

依托贝港，在城镇中心位置建设贝港带状公园，设置观景平台、景观亭等景观构筑物，成为人群集聚、休憩、活动的场所，滨河设置绿色慢行步道，宽度不小于 2.5 米，串联沿线开发节点，形成点线结合、疏密有致的滨河开放空间序列。

• 休闲带

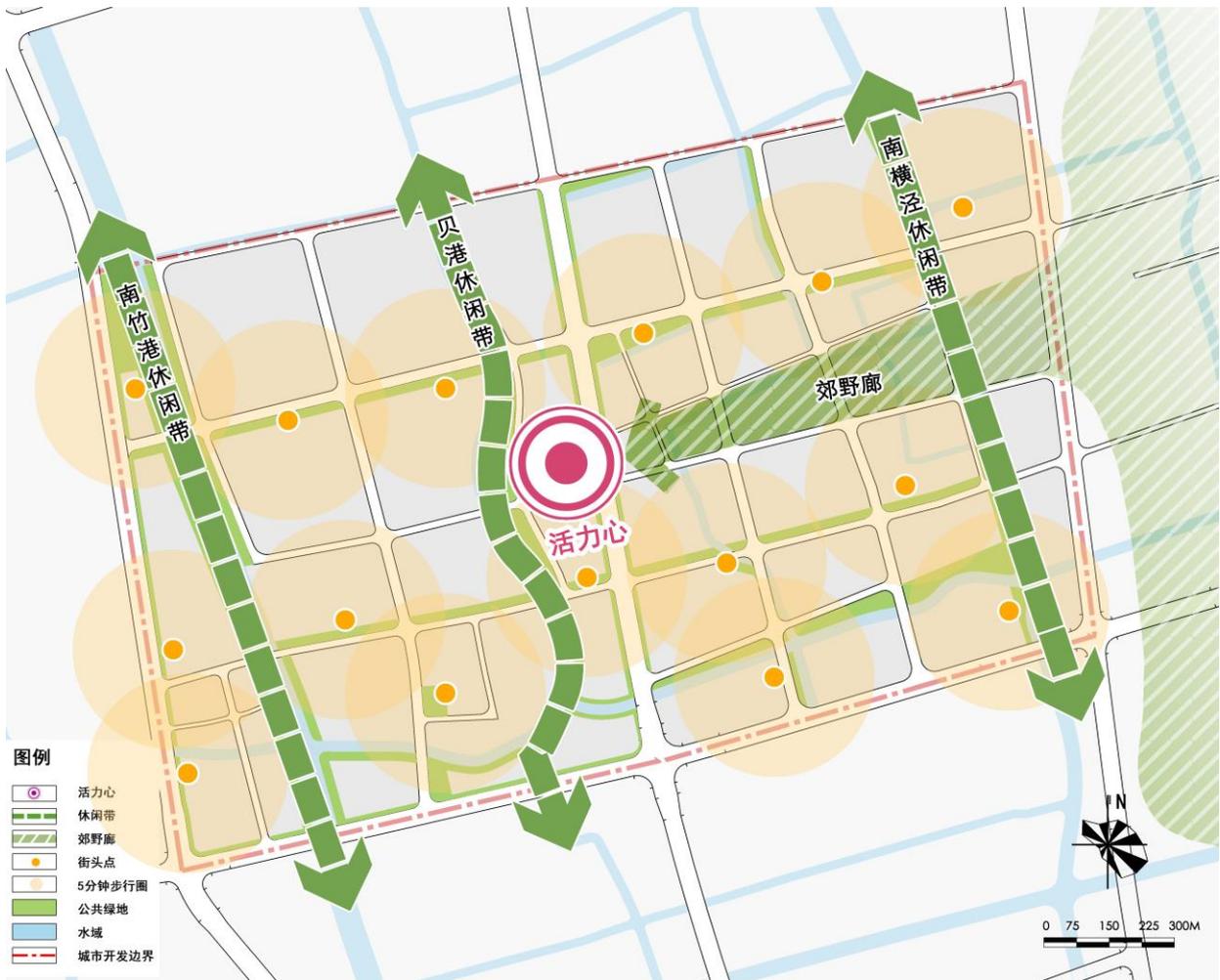
依托贝港、南竹港、南横泾三条纵向水系，沿岸保留 10-20 米的绿化景观带，增加慢行步道、驻留点、指示牌、健身设备、文化展示牌等休闲设施，结合公共交通以及慢行体系，布局自行车停放及租赁点、公共停车场等公共服务设施，串联两岸生活组团以及中小学等公共服务设施，形成景观优美、安全舒适、功能丰富的镇域慢行体系。

• 生态廊

依托下横泾横向水系，形成宽度超过 100 米的生态公园，作为绿楔深入新镇区，促进人工建成环境与周边自然郊野环境的充分融合。建议引入先进理念，植入科普内容，使得生态廊成为融合生态、教育、观赏、经济等多重职能的复合型廊道。

• 街头点

规划在新粮路东侧以及江海南路与通津桥路交叉口形成两处社区公园，同时结合新塘路南侧以及新北路北侧的街头绿带，形成若干 1000 平方米以上的街头公园或广场，确保城乡社区开放空间（1000 平方米以上的公园和广场）的 5 分钟步行可达率达到 90%以上。



公共开放网络规划图

第四节 综合交通 Comprehensive Transportation

1. 交通影响分析

为了更加完善柘林镇的区域综合交通体系布局，促进土地利用与交通的一体化发展，应当结合实际情况做好交通影响分析。根据国家及上海市地方相关行业标准，柘林镇域内规划新增建设项目均为达到交通影响评价启动阈值。因此，本规划将从整体角度研判柘林镇的交通发展趋势，进而提出相应的对策措施。

• 交通需求与趋势判断

（1）对外交通：北向交通为主，东西向交通渐强

现状对外交通主要集中于 S4、沪杭公路、金海路、平庄公路等主要道路，北向与奉贤新城及上海主城之间的联系需求明显较高。未来随着上海市域空间优化调整以及杭州湾地区一体化发展，柘林镇北向联系强度将进一步提升，同时沿杭州湾北岸的东西向交通将逐步加强。

（2）方式结构：个体交通为主向公交优先转变

现状居民出行以个体交通方式为主，助动车、摩托车等个体机动化、半机动化方式发展较为迅速，而公交服务水平不高，服务便捷性差、站点覆盖不足，无法满足柘林镇内部及对外的集约化快速出行需求。未来，随着上海市公交优先发展战略的不断推进以及重大公共交通设施等骨干公交设施的建设落位，柘林镇的公交服务网络将得到大幅优化，居民出行将逐步向公交方式转变。

（3）内部交通：高品质交通出行要求与日俱增

目前，镇域内部交通设施供给的品质仍然较低，尤其在城镇集中建设区，对外公路的过境交通与镇居民日常出行混杂，停车设施供给较为粗放，缺乏连续和友好的慢行空间。未来随着城镇经济的进一步发展和居民生活水平的不断提高，居民对高品质的交通出行要求将与日俱增。

• 主要对策

（1）交通系统优化

积极对接南桥新城及周边区域交通网络。依托公路干线、轨道交通和中运量公交走廊，重点加强南北向交通设施廊道，充分对接南桥新城、上海市区方向，同时强化东西沿杭州湾方向的交通走廊建设。

完善镇域内各主要功能板块间的交通联系网络。生态新镇、智慧社区、产业基地三大板块间联系公路不少于两条，并规划公交骨干线路串联服务于各板块间的公交联系需求。

（2）交通与用地结构匹配

在各规划分区内部，优化布局路网系统、公交场站、停车设施及慢行设施，提高地区综合交通系统承载力，保障土地利用与交通系统的协调发展。

（3）道路断面和交通组织优化

提供与实际需求相匹配的道路断面形式，主要公路/主干路和次要公路/次干路的道路红线宽度可按 30-50m 控制，其他城镇支路的道路红线宽度原则上不超过 30 米。

依据交通需求特征合理选择道路交叉口控制形式，同时结合具体建设项目合理安排出入口、保障配建停车泊位供给。

2. 公共交通

• 高速铁路

预留沪乍杭城际的线位及站点，规模依照上位规划，指标由市级统筹分配。

• 常规公交

按照 1000 人一辆标准车的标准配置，2020 年公共交通车辆保有量不低于 54 标台，2035 年公共交通车辆保有量不低于 66 标台，线网密度不低于 2.7 公里/平方公里，线网长度约为 94 公里。共设置 3 处公交首末站，占地面积分别为 0.40 公顷、0.30 公顷和 0.20 公顷，兼顾公交车辆夜间停放功能。

规划 2 条主要公交线路，南北向线路重点加强新镇区与奉贤新城之间的公交联系，东西向线路重点加强新镇区与化工区、金山、临港之间的公交联系，同时搭建柘林与上海南部交通枢纽之间的快速联系通道，线路主要走行新林路、金海公路、沪杭公路、新沪杭公路及南海公路等交通走廊。

规划多条次要公交线路，覆盖镇域内重点发展片区和乡村地区，与主要公交线路良好衔接，串联新镇区与胡桥社区、大学城社区、上海化工区等。

3. 道路系统

• 路网体系

结合远郊城镇路网布局特点和柘林城镇空间布局特征，规划形成“三横五纵”的主要道路网络格局，“三横”主要包括沪奉高速公路（S3）、平庄西路、新沪杭公路（G228），“五纵”主要包括沪金高速公路（S4）、浦卫公路、沪杭公路、海湾路、金海公路。规划范围内次要道路主要包括滨海大道、随塘河路、新林路、观工路、科工路、胡阮公路、联业路、老沪杭公路-奉柘公路、海泉路、庄良公路、迎立路、目华路、江海南路、南海公路、叶良公路等。

城镇支路成网，主要服务组团内部。

至 2035 年，柘林镇开发边界内路网密度达到 4.5 公里/平方公里。



路网规划图