

**奉贤区生态空间建设和环境优化“十五五”
规划
(2026-2030 年)**

**上海市奉贤区绿化和市容管理局
2026 年 7 月**

目 录

一、“十四五”发展回顾	1
(一) 主要成效	1
1. 公园城市扩绿添彩，生态本底不断夯实。	1
2. 森林城市建设提速，生态福祉持续增进。	2
3. 垃圾治理体系完善，城乡环境愈发优美。	2
4. 市容景观品质提升，城市景观亮点纷呈。	3
5. 城市管理精细高效，服务保障坚实有力。	4
(二) 存在问题	4
1. 生态空间增量与品质提升的双重挑战	4
2. 生态资源保护与高质量发展的双重压力	4
3. 生活垃圾源头减量与渣土消纳的双重困境	4
4. 城市精细化管理和治理效能的双重瓶颈	4
二、“十五五”形势与方向	5
三、“十五五”主要任务	6
(一) 厚植生态本底，统筹扩量提质并重	6
(二) 深化垃圾治理，构建全链闭环体系	8
(三) 精塑市容景观，彰显贤城人文魅力	8
(四) 夯实治理基座，提升公共服务能级	9
四、组织实施	10

一、“十四五”发展回顾

（一）主要成效

“十四五”以来，奉贤区坚持公园城市建设理念，系统推进绿化生态建设，持续巩固垃圾分类实效，不断优化市容景观品质，区域生态宜居水平得到提升，相继获评“最具生态竞争力城市”“中国气候宜居城市”“国家生态文明建设示范区”，并于2022年通过国家生态园林城市市级验收。

1.公园城市扩绿添彩生态本底不断夯实。一是**公园城市建设深入推进**。坚持规划先行，制定《加快推进本区公园城市建设实施意见》等管理制度，为奉贤绿林高质量发展提供依据和指南。“上海之鱼”区域成功入选全市首批5个市级公园城市样板区（五大新城唯一样板区），探索公园城市建设的“奉贤模式”。全区公园总数达231座，其中纳入上海市城市公园名录的有42座、列入口袋公园名录15座、休闲森林公园（乡村公园）17座。二是**生态底板持续优化**。拓展绿色生态空间，新建各类绿地487.98公顷，其中公园绿地236.9公顷，立体绿化10.7万平方米，绿道105.53公里（全区绿道总长度达到212.15公里）。建成区绿化覆盖率达42.80%，绿地率达42.35%，人均公园绿地面积为17.22平方米（按建成区常住人口统计）。三是**绿林管护精准提升**。建立和完善“奉贤区重大绿化林业有害生物应急防控预案”，建成G1503林带绿色防控示范区。创成百秀路（百齐路~望园路）等5条（段）绿化特色道路，重点区域机械化率达100%，区级重点区域和重要道路行道树附属设施完好率达到95%。创新“四联”工作机制，优化树木协同管理，2024年被市防汛办列入全市推广经验。四是**生态惠民创新拓展**。探索公园功能拓展，举办海湾国家森林公园上海梅花节、上海（国际）花展奉贤会场、园艺大讲堂等大小活动百余场。加

强社区绿化治理，建设并投入使用区级市民园艺中心 1 个、街镇级 13 个，实现街镇社区园艺师全覆盖。

2.森林城市建设提速，生态福祉持续增进。一是**森林城市有序推进**。《上海市奉贤区国家森林城市建设总体规划（2023-2035 年）》顺利通过国家林草局评审，正式入围创森名单。青村镇等 6 个街镇成功创建标准化林长制办公室，19 个行政村被认定为“上海市森林乡村”，34 家单位（含社区、单位、民宿等）获区级森林系列称号，建成奉城中心公园绿色植物科普馆等 8 个森林生态科普教育点，提升村庄公共休闲绿地 11 处，森林覆盖率¹达到 15.7%。二是**生态建设统筹推进**。持续拓展造林空间，累计建成包括柘林塘二期生态廊道项目在内的生态廊道 3127 亩。完成各类林地抚育 19441 亩，建成青村镇湾张村等 29 处开放休闲林地，奉贤区森林公园初具雏形。三是**生态屏障稳步筑牢**。优化森林资源“一体化”监测体系，建成野生动物重要栖息地 1 个，全区湿地总面积保持稳定，受保护的湿地面积 587.48 公顷。设置 10 处林业有害生物测报点，完善奉贤区林业有害生物监测网络布局。

3.垃圾治理体系完善，城乡环境愈发优美。一是**垃圾分类实效显著提升**。全区生活垃圾分类无害化处理率达 100%，回收利用率达 46%。夯实居（村）委、物业企业管理职责，完成 63 个垃圾分类精品居住区建设，507 个投放点专项更新，垃圾分类达标率 95%。多部门联合开展机关食堂和餐饮企业“光盘行动”、酒店旅游业“不主动提供一次性用品”等专项检查，推进生活垃圾源头减量。二是**可回收物体系不断完善**。完善可回收物点站场建设，累计改造提升可回收物服务点 676 个、可

¹备注：自 2023 年起，全市统一调整森林覆盖率计算口径，依据国土“三调”及其变更调查，将森林面积统计范围明确为：“全部林地范围内的乔木林和竹林、建设用地范围内的乔木林和竹林、园地范围内的乔木林、森林沼泽范围内的乔木林以及国家特别规定灌木林；同时，本市无国家特别规定的灌木林、灌木型及人工矮化鲜果类经济果林不再列入森林面积统计范围，并将‘三调’林地上符合乔木形态的其他未成林造林地直接纳入乔木林统计。”。

回收物中转站 13 座（其中 3 座示范型中转站）、区级临时集散场 1 座。**三是转运处能力持续提升。**建成再生能源综合利用中心 2 座（焚烧处理能力达 2000 吨/天）、奉贤区生物能源再利用中心 1 座（奉贤区湿垃圾处置中心，湿垃圾处理能力达 530 吨/天）、小型生活垃圾压缩站 101 处，更新新能源环卫车辆 108 辆、环卫停车场 17 处，推进垃圾处理基础设施建设与升级。**四是资源化利用系统构建。**建成建筑（装修）垃圾分拣和资源化处置中心 2 座，装修垃圾收运新模式实现街镇全覆盖，涵盖 609 个居（村）。编制《奉贤区工程渣土卸点规划》，积极整合资源，多措并举发掘渣土消纳空间。

4.市容景观品质提升，城市景观亮点纷呈。**一是市容环境品质优化提升。**完成 10 个“美丽街区”建设，达标覆盖率超 90%。成功举办 2 届上海国际光影节奉贤分会场活动，完成集控中心项目建设，景观设施亮灯率超 95%。全区市容环境卫生责任区履责率达到 95%，道路机械化综合保洁率大于 95%（机械化清扫率 100%、冲洗率大于 95%），高标准保洁区域（道路）达到 22 个（条/段）。**二是市容环境保障常态构建。**深化落实市容环境卫生责任区制度，门责告知书上墙全覆盖，责任人履责率超 95%，持续开展“市民看门责”、清洁行动等活动。加强户外设施管理，完成新一轮《奉贤区户外招牌设置导则》等编制工作，创建 26 个户外招牌特色道路（街区），户外招牌备案率达 97%。**三是公厕服务能级有效提升。**全面推进“厕所革命”，新改建公厕 52 座，其中上海市“最美厕所”15 座，推行“共享厕所”92 座，具备改造条件的环卫公厕基本实现适老化适幼化改造全覆盖。环卫公厕服务优良率 90%，环卫公厕第三卫生间配建率 43%，一、二类公厕占比率 90%。开发“贤城寻厕”APP，提升公厕智能化应用水平，方便市民寻厕需求。

5.城市管理精细高效，服务保障坚实有力。一是网办服务智慧优化。全面实行全程网办“零跑动”，实现区绿化市容行政审批项目“双减半”（减时间、减材料），临时使用绿地（电力接入项目）等四项许可按规定实行告知承诺，申请后当场发证。全面实行“两个免于提交”工作，电子证照关联度 100%。二是监管体系立体构建。深入推进“双随机、一公开”监管，并将监管结果录入市级平台公开。深化社会信用体系建设，对行政相对人监管的同时对行业信用进行评价，推动监管重心从“事后处置”向“事前预防”转变。

（二）存在问题

1.生态空间增量与品质提升的双重挑战。扩绿面临土地资源紧约束，绿林地可新增挖潜的空间不足。规划造林图斑碎片化严重，前期清障补贴政策薄弱，项目落地困难。社区公园占比过高，特色专类公园稀缺，城乡绿道系统呈现“倒金字塔”结构，区级以上绿道建设滞后，城乡生态空间互联互通不足。

2.生态资源保护与高质量发展的双重压力。公益林保护与经济发展之间存在矛盾，集中体现在林地管理限制生产性经营活动与林地经营性项目发展需求间的冲突。公益林管护体系效能不足，林地权属分散、分级分类管理机制不健全等导致管护质量参差不齐，管护合力缺乏有效载体。科技支撑不足，养护机械化、智能化水平低，“四新技术”推广面窄。

3.生活垃圾源头减量与渣土消纳的双重困境。生活垃圾可持续管理、建筑垃圾全链条闭环等体系有待优化。可回收物主体企业集约化程度低，规模偏小，亟待资源整合与结构优化。渣土消纳供需不平衡，现有存量消纳场地容量接近饱和，难以满足持续增长的城市建设要求。

4.城市精细化管理和治理效能的双重瓶颈。部分公共空间景观风貌

品质提升受限，本土文化特色融入不足。市容景观管理手段创新不足，无序设摊、乱抛物等问题易回潮，社会参与度偏低。

二、“十五五”形势与方向

“十五五”规划，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、面向 2030 年前实现碳达峰、2035 年基本实现现代化的关键规划，也是上海面向 2035 年加快建设“五个中心”、基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键规划。

要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本指引，深入践行习近平生态文明思想，紧扣上海“四个放在”“五个中心”建设，积极打造公园城市、无废城市、洁净城市，推动建设人与自然和谐共生的南上海生态名城。

新时期，绿化市容工作以市级第二个“千座公园”建设任务为引领，持续优化生态空间结构体系、城乡公园体系、自然保护地体系，强化绿色空间系统性、均衡性与功能性，初步建成系统融合、功能高效、开放共享的公园城市样板；坚持将垃圾分类作为城市文明名片和社会治理标尺，完善生活垃圾全程分类与管理制度，优化单位生活垃圾处理费征收方式，全面构建建筑垃圾产生、运输、消纳和资源化利用全过程治理体系；推动向绿色低碳和集约高效转型，健全跨部门协作与公众参与机制，实现市容景观管理全域覆盖。

到 2030 年末，人均公园绿地面积达 10.5 平方米以上（按全区常住人口统计），新建各类公园 30 座，新增绿道 50 公里，森林覆盖率达到 16%，全区湿地资源总量保持稳定；生活垃圾回收利用率达 50% 以上，生活垃圾资源化利用率达 87.5% 以上，建筑垃圾综合利用率达到 95%；全面完成第三轮“美丽街区”建设三年行动计划，巩固建设成效；推动景观照明集中控制系统扩容增能，核心区域、重要区域和重

要单体建（构）筑物的景观照明集中控制纳控率达 95%以上。

三、“十五五”主要任务

（一）厚植生态本底，统筹扩量提质并重

1.推进公园城市建设。一是优化区域大生态格局。新增各类绿地 150 公顷，实施 1728 商务地块屋顶绿化等立体绿化 2.5 万平方米；新建浦南运河（南竹港—南桥路）等绿道 50 公里。建成区公园绿地服务半径覆盖率达到 93.5%，区域生态网络得到进一步优化。二是健全城乡公园体系。构建全域覆盖、多元复合的城乡公园体系，推进社区公园（贝港城中村公园等）、口袋公园（萱晖园等）、专类公园建设，丰富西渡公园、育秀园及公园绿地综合功能，促进绿色空间与城市公共生活有机融合。三是推进附属绿地开放共享。推动机关、企事业单位附属绿地对社会开放共享，弥补开放绿色空间的不足。针对不同类型附属绿地的开放需求开展一体化城市设计工作，鼓励附属绿地实施沿街化、公共化改造，使其逐步发挥公共绿地的综合服务功能。四是深化“公园+”品质拓展。以“公园+”理念为引领，重点结合城中村改造，推进绿化提升与体育、文化、旅游等功能融合。结合城市更新与生态修复，整合林、绿、湿等生态要素，探索构建生态复合型空间，实现生态效益与生活品质同步提升。

2.统筹林业资源保护和生态建设。一是规划建廊扩林。围绕“一主六域、一带六环、多廊多节点”的林地空间格局，着力推进市区两级生态网络建设。衔接新城绿环专项规划，结合休闲森林公园、生态复合单元等项目，推动新城绿环主脉贯通、大师园等重要节点的落地实施。二是强化抚育改造。对“三条一片”重点生态廊道等片区实施公益林分级抚育，补植“四化”树种，推动“森林+康养”“森林+研学”等产业融合，提高设施供给与服务能级，盘活林下空间，打造 1-3 座百亩级休闲森

林公园，3-5座十亩级休闲森林公园。三是**系统实施生态修复**。着力推进杭州湾北岸边滩湿地—水鸟栖息地保护体系与浦江第一湾河湖湿地—林水复合体系建设，逐步实施奉贤海湾湿地生态修复和奉贤白庙港生态湿地修复项目。预期建成1处野生动物重要栖息地或湿地，持续探索并逐步开展滨海退化湿地、自然保护地、重要湿地及禁猎区等区域的生态修复工作。四是**持续加强野生动物保护**。依托华师大、上海动物园等技术团队的科研力量及相关经验，做好金汇、庄行两个狗獾栖息地的后续运维。全面禁止食用和非法交易野生动物，建立健全野生动物收容救护工作机制。

3.提升绿林管理精细化水平。一是**深化林长制改革**。深入推行“三级林长”制度，建立“三清单”闭环推进机制。深化“智慧巡林”应用，借助“沪林通”APP整合巡查、整改等全流程数据，提升动态监管效能。同步多维度开展宣传，创新林长制“三进”活动，凝聚全民护林共识。二是**完善绿化管理协同机制**。深化跨部门协作，加强绿化与电力等部门联动，深化“树线联动”机制，确保极端天气下应急响应高效有序；绿化与房管、物业等部门联动，推动老旧小区树木遮挡修剪，兼顾绿化品质与居民生活便利。三是**提升绿地品质**。落实白玉兰推广应用三年行动计划，推进专类园、道路及观赏点建设。结合城市更新，打造南桥源绿色开放空间、古牡丹公园等有历史传承、城市温度的绿地。结合绿化特色道路、口袋公园和美丽街区等建设，优化现有公园服务品质。四是**构建智慧化生态管理体系**。以“一网统管”为核心，整合公园与林业资源数字化管理，优化“森林资源一张图”平台。推进智慧公园建设，利用物联网、大数据等技术完善信息共享平台。构建“空地一体”立体监管网络，融合卫星遥感、无人机与机器狗等智能技术，进一步提升林业智能化监管水平。

（二）深化垃圾治理，构建全链闭环体系

1.提升精细化管理能级。发挥居（村）党组织领导下的生活垃圾分类多方参与机制作用，落实分类投放管理责任人责任，持续推进精品小区（村）建设。提升智能化管理能力，深化垃圾分类智能场景应用，促进居民分类习惯养成，提升源头分类实效。加强农村生活垃圾治理，持续推进农村垃圾房改造提升，优化农村生活垃圾收运模式，提高农村区域生活垃圾清运和保洁工作的专业化、标准化与机械化水平。依托奉贤区单位生活垃圾处理费征收信息化平台，拓展数字化监管平台应用场景，实现精准计费与便捷缴费，进一步提升征收管理效能。

2.深挖资源化利用潜能。推进各类中转站、集散场建设，优化可回收物回收体系建设。加强可回收物回收信息化服务，通过“沪尚回收”服务平台，促进企业集约化发展，推动行业服务质量提升和资源整合。拓展湿垃圾资源化产品应用场景，持续探索其在园林绿化、林地养护及农田土壤改良等领域的规范化应用。推进飞灰资源化利用新技术、新工艺研究，完成现有生活垃圾焚烧设施飞灰处理工艺升级改造。

3.优化建筑垃圾全链条治理体系。推动工程土方源头减量和回填利用，结合城市开发、交通、绿林建设及土地综合整治等规划设置区级土方消纳空间。合理设置建筑垃圾水运中转码头，提升建筑垃圾运输效率。完善装修垃圾预约清运平台和建筑运输车辆定位系统，推广装修垃圾个人预约模式，落实装修垃圾清运企业和清运价格“双公示”制度，推动装修垃圾投放规范有序、收运便捷及时、收费透明合规。筹建区建筑垃圾资源化利用处置中心，推广建筑垃圾资源化利用“四新”，助力“无废奉贤”。

（三）精塑市容景观，彰显贤城人文魅力

1.提升景观综合品质。在美丽街区建设中融入文化艺术元素，提升公共空间文化美学价值，打造“美丽街区·梦想街景”。构建“一核三心、两带多点”夜景格局，建设商业商务型、文化体育型、休闲度假型三类照明区域，通过国际光影节的持续举办，强化“商旅文体展”联动，助力夜间经济。推动景观照明控制系统扩容升级与绿色转型，设施完好率与节能灯具使用率均达 98%以上。依托市场需求与产业化方向，推广“四新技术”，激发商圈活力。

2.深化市容专项治理。加强户外设施安全管理，提升区、镇两级监管能力，户外招牌设置审批（备案）率达到 90%以上。强化违法违规户外广告、招牌综合治理，公益性、商业性（含经营性和自设性）户外广告设施安全检测年抽检率分别达到 10%、5%以上，户外招牌安全检测年抽检率达到 35%以上，巩固长效治理机制。强化设摊综合治理，坚持疏堵结合，对配套不足或确有需求的区域，合理增设疏导点、管控点与特色点，畅通属地报备和申请渠道，平衡“烟火气”与市容环境面貌。

3.提升环卫服务能级。推进责任区管理制度全覆盖，运用星级评定、诚信机制等多种措施，培育“全域门责”优秀自律组织；持续开展市容专项治理，强化薄弱区域市容环境整治和设施销项管理。进一步提高道路清扫机械化与新能源化环卫作业比例，巩固高标准保洁区域成效，打造全机械化、新能源化、智能无人清扫等高标准保洁示范区，道路清扫率、冲洗率维持 100%。新、改建环卫公厕基本实现适老适幼化服务功能全覆盖，建设规范第三卫生间、无障碍厕间，推动全区公厕数据联网，完善“贤城寻厕”小程序，提升公厕管理服务水平。

（四）夯实治理基座，提升公共服务能级

1.夯实人才队伍根基。分层、分类、分阶段、体系化推进绿化市容队

伍建设，打造以绿化、林业、市容、环卫专业技术骨干为主体，技术型人才与管理型人才协同支撑的高水平干部队伍。加强行业技术人才培养，注重社会力量的协同参与，培育壮大社区园艺师、垃圾分类志愿者等基层服务队伍，形成1个行道树养护示范班组、2个劳模工作室、3个行业技术带头人。

2.构建全民参与格局。加强科普志愿者的招募和培养，培育选树优秀市民园长、民间林长和志愿者，协助区、镇林长办，加强林绿湿地、自然保护地、野生动植物和古树名木等绿林资源的保护管理，营造全社会爱绿护绿、爱护自然的良好氛围；构建区、镇、居（村）多级垃圾分类志愿者服务体系，多形式、多类型加强绿色低碳发展、无废城市建设等科普宣传。

3.打造高效服务环境。秉持“监管要素规范化、方式智能化、流程闭环化”原则，深入推进“互联网+监管”行业闭环，借助微信小程序等，加强行业行政许可批后监管。深化行政审批制度改革，开展在线帮办，充实“小申”帮办知识库，提升审批服务，推进“两个免于提交”，持续开展行政许可全程网办与网上监管，增强群众满意度与获得感。

四、组织实施

“十五五”期间，将加强组织领导，压实林长制责任，借助遥感等技术手段严打毁林占绿及违规处置行为，确保底线管控有力；深化多元共治，通过市民园长、民间林长等志愿者队伍，拓宽公众参与渠道，引导社会资本参与景观照明维护和“共享厕所”运营，形成共建共享格局；加强政策引导与资金统筹，完善土方消纳和照明补贴机制，优化林业生态补偿及低价值可回收物政策，统筹中央预算内投资、生态补偿资金、市级财政、专项债及区镇自筹等多渠道资金，有力保障绿地建设指标和存量资源盘活；强化科技赋能，推动公园城市、生物多

样性等领域数据开放，建设智慧化垃圾监管和景观照明控制平台，开发古树名木数字化管理系统，以技术创新全面提升行业品质与可持续发展能力。