奉贤区第七轮2018年工作总结和2019年工作思路

2018年是我区第七轮环保三年行动计划的启动年，在市推进办的指导下，在区委、区政府的高度重视和大力支持下，通过各相关部门和各镇、开发区的共同努力，第七轮环保三年行动计划已全面启动，各项任务推进有序。现将相关工作总结如下：

一、2018年工作总结

（一）项目整体推进情况

第七轮环保三年行动计划我区共安排九大专项103项任务，其中市级项目72个。截止目前：共投入资金22.17亿元，启动项目94项（市级项目65项），已完成17项（市级项目10项）。启动率达到91%（市级启动率90%），完成率为17%（市级完成率14%）。

（二）主要工作成效

**1、环境空气质量稳步改善。**1-12月，PM2.5平均浓度为35微克/立方米，比去年同期（39微克/立方米）下降了4微克/立方米，比全市月均值（36微克/立方米）低1微克/立方米。环境空气质量指数（AQI）优良率为82.7%，较2017年同期上升6个百分点，比全市平均优良率（81.4%）高0.7个百分点。

**2、地表水环境质量改善显著。**18个清洁水国考、市考断面全部达到考核要求，与历年较好水质相比15个显著改善、2个有所改善；国考金汇港-钱桥断面水质达到Ⅲ类水标准。46个常设地表水监测断面，整体水质比去年同期显著改善。46个监测断面，Ⅱ～Ⅲ类水质断面占2%，Ⅳ～Ⅴ类断面占92%，较2017年同期相比增加12个；劣Ⅴ类断面占6%，较2017年同期减少12个。

**3、生态空间格局持续提升。**全区绿地、林地分别新增1692亩和5004亩，城镇绿化覆盖率、森林覆盖率分别达到32.3%、13.8%，较去年年底分别提高1.13个百分点和0.49个百分点。土壤环境质量总体可控。大部分土壤和地下水环境质量均符合相关质量标准，未发生土壤环境污染事件。

二、各专项重点项目推进情况

**1．水环境保护专项。推进城市面源治理。**完成各类雨污混接点位排摸，现共排摸出点位1479个，现已完成改造547个，占现有总量的37%、年度任务的62%，正在施工中306个，其余点位都处于开工前期阶段；新建成镇级污水管网15.204公里，占年度任务量的85%。**深化河道治理。**启动泰青港、金汇港等共45公里河道综合整治，全部进场施工；完成986条段、439公里镇村级河道轮疏和底泥补测（监测）工作，劣Ⅴ类水体整治全面打响，实施打通断头河70条段，打通阻水坝基110处。

**2．大气环境保护专项。加快能源结构优化。**制定《2018年奉贤区加强节能“双控”目标管理确保年度目标顺利完成工作方案》，2018年上半年单位增加值能耗下降0.46%，能源消耗总量130.76万吨标准煤。推进锅炉提标改造，完成2家工业锅炉低氮改造；**推进挥发性有机物治理。**完成30家VOCs排放企业治理工作；强化企业无组织排放监管，倒逼关停3家；推进40家重点企业废气在线监测安装，实现排污数据实时监管。**强化移动污染源治理。**建成南奉公路、贤浦路共10公里公交专用道；引进和加大互联网租赁自行车投放，累计投入30000辆；加快新能源公交车推进力度，年度计划更新126辆，现已更新60辆；持续加大充电桩建设，年度新建设320个，超额完成目标任务（200个），现全区已累计建成各类充电桩3157个，其中公共充电桩968个。**深化扬尘污染防治。**大力推进装配式建筑建设，严格执行所有新建建筑全部执行绿色建筑标准，年度共建成装配式建筑39.4万平方米、绿色建筑26万平方米；全面推进工地扬尘管理，年度安装在线扬尘监控设备64台，在建工地文明施工达标率98%以上。加快绿色交通网络建设。

**3．土壤（地下水）污染防治专项。全面摸清土壤环境状况。**全面完成454家重点行业企业用地基础信息采集，明确第一批13家已完成采样，7家完成检测；农田土壤环境保护农用地详查已全面完成土壤采样制样测试。确定土壤重点监管企业和园区。**推进农田土壤环境保护。**持续推进低效用地减量化。2018年全区计划完成200公顷建设用地减量化工作,实际全区建设用地减量化立项面积约228公顷，立项完成率达114%，现已完成拆平122公顷，拆平完成率为61%。**强化工业土壤环境保护**。原塘外化工区内遗留的企业厂房、物资全部拆除清场，完成生态修复前期工程可行性报告，目前场地调查已进入立项阶段；全区共排查到39个一般工业垃圾、建筑垃圾临时堆放点、垃圾偷乱倒点位和分拣场所，堆放总量约56万吨固体废物，截止目前，已完成28个点位的整治工作，完成率为72%。

**4．固体废物污染防治专项。持续推进生活垃圾无害化、减量化处理处置。**探索实践“定时定点”、“桶长制”等分类新模式，全力提升垃圾分类的实效性，目前全区37.2万多户居（村）民纳入生活垃圾源头分类，覆盖率达100%；156个行政村垃圾分类覆盖率达到100%，分类达标居住区82个；单位强制分类4020家，各中小学、幼儿园基本实现全覆盖；“绿色账户”完成339413户。完善生活垃圾收运、处置模式。布点设置小型压缩站，以全封闭式压缩箱直运至奉贤区生活垃圾处置中心，现全区共有83座小型压缩站点，配备压缩箱体147只；推进湿垃圾集中处置设施，建成华虹湿垃圾末端污水处置工程。打造生活垃圾全程分类体系。**完善工业固废收运体系。**加快推进工业园区危险废物的收集中转平台工作，上海市奉贤区化工分区危险废物集中处置项目目前处于土建阶段，继续完善工业固废垃圾收运管理体系。**构建建筑垃圾科学处置体系。**制定《关于进一步加强奉贤区拆房垃圾和装修垃圾处置管理实施方案》，确定区级建筑垃圾中转分拣场所选址，争取2018年年底之前开工建设。

**5．工业污染防治和绿色转型专项。深化产业准入和结构调整。**实行负面企业目录化管理，年度共同梳理出“三高一低”负面清单企业619户，并将此列为当年度产业结构调整任务，至9月底已经完成498户关停调整，共腾出土地3025亩，完成全年目标任务（3500亩）86%；重点区域青港园区调整任务，年度35家产调任务已完成30家，腾出土地480亩。**构建绿色制造体系。**年度24个节能项目进展顺利，已完成4个市级节能技改项目；引导40多家360台老旧电机企业进行替换改造使用节能新产品新技术。启动绿色制造体系建设。建立绿色制造培育库，目前有2个园区、14家工厂、4个企业产品进入培育库并已启动评估和建设工作。**推进清洁生产和治理改造。**年度已评估4家，验收6家；有序推进星火工业区清洁生产全覆盖，梳理出24家清洁生产企业任务清单。**园区环境管理。**组织推进第三方治理示范项目，建立15家涉重企业全口径环境信息清单，实施动态更新；“104”产业区块已开发地块实现污水全收集、全处理，建立完善雨污水管网维护和破损排查制度已全面启动，累计190家单位做闭水试验；构建杭州湾区域“智慧环保”信息化建管平台建设，已新增完成40家企业的在线监测安装，现全区共建成企业的在线监测点位近84家。

**6．农业与农村环境保护专项。开展养殖污染综合治理。**提前将畜禽养殖规模控制在22万头标准猪（出栏）以下；全面开展畜禽养殖废弃物资源化利用，严格规范现有的29家畜禽养殖规模场环保管理，完善配套设施和档案记录，落实配套农田确保畜禽养殖废弃物综合利用。**深化农业面源污染防治。**2018年粮食农药亩均用量760克，比2017年减少16.5%，粮食生产化肥亩均使用量29.77公斤，比上年减4%；补贴推广配方肥料3600吨、缓释肥360吨；新建稻田种养结合示范基地9个、续建6个。推进绿色农产品。截止2018年上半年，我区绿色食品认证率为5.43%，全区规范农业投入品使用，大力发展地产绿色农产品，计划至2020年，绿色食品认证率力争提高至20%。**推进生态循环农业。**完成1个蔬菜基地农业废弃物资源利用设备配套建设；继续实行秸秆综合利用，2018年实施二麦、油菜秸秆机械化还田0.93万亩，秸秆综合利用率达96.8%，11月份将启动秋熟秸秆禁烧巡查。**加强美丽乡村建设。**持续推进农村生活污水改造，年内完成9400户；完成1.2万户农村村庄改造美丽乡村建设。

**7．生态环境保护专项。强化绿地林地建设。**达令港公园建设已完成施工和监理招标，完成河道绿化，人行桥建设已进场施工；上海之鱼已完成年丰公园等2.4公顷绿地，青年艺术公园、雕塑公园等项目在建设中；2018年已建成庄行公园、金汇镇南行港绿化、F8地块绿地等公园绿地38.33公顷；各街镇累计完成生态公益林5384亩，生态廊道腾地面积2480亩、立体绿化建设13542平方米、绿道15.78公里；柘林塘防护林建设一期已完成1100亩建筑垃圾填埋及覆土工作；同时一大批公园、绿地、生态廊道等项目正在招标或建设中，预计年内还将新建绿地150公顷，新增林地9500亩。奉贤区绿地系统规划》已完成中期成果，《奉贤区公园体系规划》、《奉贤区绿道专项规划》、《奉贤区立体绿化规划》、《奉贤区一村一园规划》等项目已基本完成，即将进行专家评审；《生物多样性保护规划》及《湿地资源保护规划》已完成招投标。**继续开展生态示范建设。**完成623个村组创建“生态村组、和美宅基”，有效形成村组宅基自治机制；工业综合开发区已成功创建国家级园区。

**8．循环经济与绿色生活专项。循环经济示范方面，**园区循环化改造工作主要涉及到工业综合开发区、生物科技园区、杭州湾（星火）开发区、奉城园区，目前，前杭州湾开发区已经和上海交通大学环境学院签订了园区循环化改造的规划发展方案，并已启动。工业综合开发区及时对接第三方，奉城园区已完成企业调研，现编制方案中**。废弃物回收网络及资源综合。**推进“两网融合”点、站、场建设，计划年度建设再生资源回收点96个，再生资源中转站5个，现分别已建成87个、5个；定点定时/垃圾箱房改建全年创建目标为627个，已完成511个。**绿色生活和绿色消费方面，**有序推进2个市级安静小区、1个区级教育基地等创建工作，积极沟通并做好启动准备阶段

**9．政策机制和能力建设专项。加大环保能力建设。**全面落实《环境保护法》和《上海市环境保护条例》等法律法规，以黑臭河道、挥发性有机物、环保违法违规项目、危废处置为重点，开展专项执法行动，在持续提升环保高压执法同时，卯住三个重点“重点区域、重点企业、重点信访件”深化可丈量执法。2018年1-12月，区环保部门共出动执法人员检查7050人次，立案603件，行政处罚389件、查封5家、涉嫌污染环境罪移送公安6件、行政拘留5件，处罚金额6723.8万元，比去年同期上升3%。**完善政策保障。**研究制定《奉贤区生态环境综合工作责任规定（试行）》，涉及48个部门，共制定区级条款60条285项，依法履职，加强相互协调配合，形成工作合力，构建大环保格局。

三、下阶段工作安排

（一）有力推进三大保卫战和环境问题整治。

**一要打赢蓝天保卫战。**聚焦工业、能源、交通、建设等领域，突出源头防治和精细治理，实施“优化行动”、“治柴行动”“绿通行动”、“减硝行动”、“消重行动”，全面整治“散乱污”、深化工业废气治理**、**升级改造燃油燃气锅炉、推广新能源车、治理柴油车、推进绿色建筑、绿色工地等，积极有效应对重污染天气。

**二要打好碧水保卫战。**持续深化河长制湖长制管理；实施“净水行动”、“清水行动”，强化饮用水源地区保护，全面推进劣Ⅴ类河道整治，完成企事业单位、市政管网雨污混接改造，持续推进居住小区雨污混接改造。

**三要推进净土保卫战。**全面落实《中华人民共和国土壤污染防治法》；完善区域土壤和地下水环境质量监测网络体系；制定和落实农用地分类方案；有序推进土壤治理修复，确保土壤安全利用。

**四要深化垃圾和固废治理。**提升源头分类质量，分步开展分类达标验收工作，推进生活垃圾分类全过程、全覆盖的信息化管理；推行“定时定点”投放和绿色账户规范管理;全面落实单位生活垃圾强制分类；建立促进分类实效的政策，制定差别化生活垃圾处理收费制度等；实施“清废行动”，整治各类非法倾倒点，加快建设东部湿垃圾资源化利用工程（60吨/日）和西部餐厨垃圾处理厂技改和第二末端处置中心建设进度，力争2020年投入使用；基本建成一般工业固废收运体系；强化工业危险废物收处监管。

**五要开展区域环境综合整治。**完成金山地区2019年整治项目54项，有序推进化工分区管理一体化和星火区域转型；持续加大无违整治力度,基本完成“无违建创建先进村居（街镇）”创建工作。

（二）努力提升绿色生态发展品质

**一要严守生态保护红线。**严格落实“三线一单”，逐步推动形成我区绿色发展带、人居安全带和生态保障带的协同发展的生态格局。

**二要优化产业发展。**收严准入标准，坚决淘汰“三高”产业，持续推进产业结构调整；严格闲置厂房管理，做好引入项目评估，杜绝劣势企业入驻；推进系列绿色制造项目、绿色生态企业等，增加新增长动能。

**三要节约能源资源。**深入推动工业建筑、交通和公共机构等重点领域的节能降碳、持续深入落实最严格水资源管理、逐年减少新增建设用地等。

**四要加强绿化建设。**持续推进国家生态园林城区创建，实施“增绿行动”，优化生态空间；聚焦新城建设，打造生态品牌，建设一批绿化、绿地工程；继续加大绿林建设力度。新建各类绿地200公顷，其中公园绿地100公顷，建设田字绿廊外圈等生态廊道及生态公益4000亩。

**五要提升农业生态水平。**实施“绿农行动”，完成《奉贤区农业产业布局规划》编制，围绕建设保障性农业产业现代化示范基地、低碳循环的生态农业区、先进的农业科技创新中心和特色知名的休闲旅游目的地的进行规划，优化产业布局实行 “两增三减两提升”：稳步增加水稻种植、经济果林面积，减少养殖业、零星蔬菜、不规范经作。

**六要积极推进“三美”创建。“**和美宅基”创建基本实现全覆盖；“美丽家园”“美丽街区”创建持续推进；营造身边的美丽空间，提升群众环境获得感。

（三）注重培育全社会参与的环保意识

**一要普及公众生态环境知识。**结合各类环保纪念日，环保宣讲团、互动活动等，以群众喜闻乐见的方式，加强公众生态文明意识教育；

**二要提高企业环保管理意识。**开设面向企业的环保公益讲座；主动曝光环境违法的典型案件；推广环保先进企业管理方法，全方位增强企业环保理念。

**三要搭建社会参与平台。**加强“奉贤环保”的新媒体矩阵、建立开放式环保志愿者管理体系、持续推进环境教育基地建设、开展环保治理设施公众开放等、推出“公众开发日”等平台，凝聚全社区共参与的生态环境保护合力。

奉贤区人民政府

2018年12月10日