

上海市奉贤区生态环境局 上海市奉贤区农业农村委员会 文件

沪奉环〔2025〕7号

奉贤区生态环境局 奉贤区农业农村委员会 关于印发《奉贤区畜禽养殖污染防治规划 (2024-2030年)》的通知

各街镇、海湾旅游区：

现将《奉贤区畜禽养殖污染防治规划（2024-2030年）》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

上海市奉贤区生态环境局

上海市奉贤区农业农村委员会

2025年8月29日

奉贤区畜禽养殖污染防治规划 (2024-2030年)

奉贤区曾是上海市畜禽养殖大区，近年来通过优化畜禽养殖布局，强化治理等多措并举，养殖场周边环境显著改善。为深入打好农业农村污染治理攻坚战，持续提升畜禽养殖污染防治水平，强化畜禽养殖污染防治监管，促进畜牧业绿色循环低碳发展，我区组织编制了《奉贤区畜禽养殖污染防治规划(2024-2030年)》，为加快本区畜禽养殖业高质量发展和乡村振兴战略的实施提供有力支撑。

一、面临形势

(一) 畜禽养殖产业现状

一是科学控制养殖总量，促进养殖业协调发展。“十三五”以来，为促进生猪和畜禽养殖业与生态环境协调发展，奉贤区政府严格落实“2014-2016年生猪减量提质工作三年行动计划”，依法整治不规范养殖场、支持新建扩建规模化畜禽养殖场，实现区域养殖量与生态环境承载力相适应。二是推进养殖粪污资源化利用。区农业农村委员会全面加强畜禽养殖废弃物资源化利用工作，联合属地部门开展畜禽养殖场粪污治理设施情况自查，要求畜禽养殖场全面加强粪污治理设施建设，配套相应粪污消纳土地，完善日常档案记录，实现畜禽养殖废弃物的资源化利用。目前奉贤区规模化养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%。三是推

动畜禽养殖业高质量发展。近年来，通过畜禽养殖场基础设施提档升级建设、美丽牧场创建示范等工作，持续提升畜禽养殖管理水平，积极探索循环养殖生产模式，促进农业提质增效。

目前，奉贤区畜禽养殖主要品种为猪、奶牛、蛋鸡、肉鸡。截至 2023 年底，共有五类规模化畜禽养殖场 16 家（2 家养殖场停养），全区主要畜禽（猪、奶牛、蛋鸡、肉鸡）年末存栏量分别为 5.85 万头、0.44 万头、42.55 万羽、16.09 万羽，畜禽养殖总量折合猪当量 11.13 万头。

（二）机遇与挑战

机遇方面。一是上海市正深入贯彻“农业强国”战略，加快推进农业农村现代化建设，先后出台了有关设施农业发展、畜禽养殖污染防治等专项规划，为推动奉贤区畜禽养殖业高质量发展提供规划指引和政策机遇。二是奉贤区委区政府高度重视打好农业农村污染治理攻坚战，近年来通过布局优化、强化治理等多措并举，科学控制全区畜禽养殖总量，逐步形成种养结合、资源循环养殖模式，夯实了奉贤区畜牧业绿色低碳发展基础。三是“十四五”以来，奉贤区以乡村振兴为抓手，持续推进农业提质增效，着力优化农业产业结构，推进农业绿色生产方式，强化农业科技装备支撑，乡村产业进一步融合发展，农业科技创新引领作用日益凸显。

挑战方面。一是污染治理能力有待提升。部分养殖场基础设施薄弱，废水、臭气收集、治理设施不完善，处理效果不稳定，

存在一定环境风险。二是绿色发展水平不均衡。固肥液肥资源化利用方式粗放，还田设施不完善，还田利用台账简单，对第三方从事资源化利用的企业缺乏监管，未能形成有效闭环。三是规模化养殖场布局有待优化。随着城镇建设不断拓展，城镇建成区和部分养殖场距离较近，存在场群矛盾；部分养殖场周边农业用地较少，固肥、液肥就近资源化利用困难。四是畜禽养殖环境监管有待强化。畜禽养殖场污染防治主体责任落实不到位，技术创新对监管的支撑和应用缺乏，畜禽养殖环境监管尚未形成有效合力。

二、总体要求

坚持因地制宜、分类施策。综合考虑奉贤区畜禽养殖现状、畜禽粪污环境承载力、社会发展需求等因素，因地制宜、分类探索科学治理方式，优化畜禽养殖空间布局，加快畜牧业转型升级和绿色发展。

坚持种养结合、资源循环。以畜禽粪肥就近利用为重点、养分平衡为核心，协同推进畜禽粪肥还田与污染治理。结合种植规模和结构，科学测算畜禽粪肥供需情况，合理选择污染防治模式，实现畜禽养殖资源绿色循环利用。

坚持政府主导、多方联动。完善多方协调联动机制，建立地方政府主导、企业主体、社会组织和公众共同多方协调联动机制，同时加大环境监管执法力度。拓宽融资渠道，加大对畜禽养殖污染防治的扶持力度，推动第三方治理等社会化运营模式健康发展。

三、规划目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，以实施乡村振兴战略为总抓手，以绿色发展为主线，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，优化畜禽养殖场布局，提升奉贤区畜禽养殖资源化利用设施，完善畜禽养殖污染管理机制，提升治污监管水平，推进产业布局合理、资源利用高效、生态环境友好的现代化畜禽养殖业加快建成。

到 2027 年，畜禽养殖业绿色发展水平进一步提升，污染防治能力持续提升，粪污资源化利用深入推进，建设集生态绿色种养循环、减污降碳协同控制于一体的生态农场样板。到 2030 年底，全面完成畜禽养殖场生态化治理，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%，畜牧业绿色发展方式全面确立。

表 1 奉贤区畜禽养殖污染防治规划指标表

序号	指标类型	2023 年 现状值	2027 年 目标值	2030 年 目标值	指标属性
1	畜禽养殖规模化率 (%)	97	98	99	预期性
2	设施畜牧养殖机械化率 (%)	82	85	86	预期性
3	规模养殖场粪污处理设施 装备配套率 (%)	100	100	100	约束性
4	规模养殖场粪污资源化利用计 划和台账建设率 (%)	100	100	100	约束性
5	设有污水排放口的规模养殖场 在线监测率 (%)	100	100	100	约束性

四、主要任务

（一）优化产业布局，提升产业能级

优化畜禽养殖布局。结合奉贤区养殖业发展定位、环境承载能力和畜禽养殖污染防治要求，统筹考虑养殖产业基础和养殖废弃物资源化条件，对养殖场规划布局进行调整和完善，引导畜禽养殖生产逐步向具有农用地消纳优势的镇发展，重点对海湾、庄行等畜禽养殖量大、养殖集中的区域优化布局，保持科学、合理的养殖密度，降低环境风险。

优化项目准入管理。实施分区域、差异化的环境管控，严格落实禁养区环境管理制度，禁养区内禁止建设规模化畜禽养殖场。持续优化区域生态环境准入清单，支持符合准入条件的畜禽养殖建设项目，支持规模畜禽养殖场集成创新和标准化整体改造，支持养殖场建设与改造污染防治和综合利用设施，强化环评审批靠前服务和业务指导。

提升行业发展水平。鼓励扶持畜禽养殖企业规模化、集约化、标准化发展。鼓励分散饲养向集约饲养转变，严格控制养殖总量，合理规划畜禽养殖品种和规模。构建高质高效养殖模式，提升养殖场机械化、智能化水平，打造一批现代设施畜禽养殖场，建设集生态绿色种养循环、减污降碳协同控制于一体的生态农场样板。

（二）强化源头减量，提升治理设施

强化源头减量措施。以“减量化、无害化、资源化”为原则，加强清洁养殖工艺的推广，从源头削减粪污产生量。改进畜禽饮

水器具和栏舍清洗方式、推行干清粪等节水型饲喂设备、清粪方式和降温技术，实现干湿分离；推动饲料精准配方和精细加工技术应用，扩大低蛋白质日粮、益生菌、复合酶制剂、有机酸等有益添加剂的使用，减少动物消化道发酵产生的气体及降低畜禽尿中氮磷的含量；建设数字牧场，提高畜禽养殖机械化、自动化水平，减少饲料浪费，促进畜禽养殖场节水节料。

完善污染治理设施。推动畜禽规模养殖场粪污处理设施装备提档升级。强化雨污分流改造和初期雨水收集治理，强化粪污处理设施配套建设，采用畜禽粪污资源化利用模式的畜禽养殖场应建设堆沤肥、粪污密闭贮存和沼气收集处理等设施，在符合无害化处理要求的同时，满足非施肥期的贮存容量和防渗、防雨、防溢流要求。推广废气收集设施的装备和使用，逐步推动粪便发酵、污水处理等恶臭源头区域采取封闭或半封闭管理，新（改、扩）建饲养猪、鸡的规模化养殖场原则上应采用封闭饲养，从源头减少臭气排放。

（三）加强分类利用，推进绿色发展

优化资源利用方式。畜禽养殖场配套消纳土地面积充足时，鼓励自主还田利用；若周边消纳土地不足，可采用委托周边种植户、有机肥厂、社会化粪肥服务机构等第三方单位处理利用。探索研究相关支持政策，壮大一批有运营基础的粪肥收运和田间施用等社会化服务主体，扩大经营规模，提高技术水平和盈利能力。探索建立政府主导、第三方企业参与、市场化运作的畜禽养殖粪

污集中处理与综合利用模式，提升畜禽粪污资源化利用的实效和水平。

提升综合利用能力。鼓励根据畜禽养殖场实际情况，配备运输罐车、撒肥机等还田设施，完善还田输送管网建设；建设田间粪肥施用设施，推行液体粪肥机械化施用，或使用液肥田间喷洒专用车辆，鼓励采用覆土施肥、沟施及注射式深施等精细化施肥方式；强化粪污资源化计量监控系统建设，结合土壤本底肥力、作物养分需求等因素，有效控制液肥的单次用量、单位面积用量、年总用量等参数，实现液肥的按需均匀科学适量施用，防止土壤过饱和影响地下水和周边水体。

（四）强化过程监管，防范环境风险

强化过程监管。健全区级行业管理部门、生态环境部门间数据共享和联合监管机制。行业管理部门加强技术指导服务和培训推广力度，推动对畜禽养殖场的指导，确保养殖场全部备案。生态环境部门对畜禽养殖实现全覆盖监督，强化环境管理台账、企业自行监测等规范管理，结合养殖场直联直报、全国排污许可证管理信息平台 and 固定污染源管理信息系统，重点对排污许可证执行报告、畜禽粪污资源化利用计划和台账等情况进行抽查。

防范环境风险。综合养殖规模、粪污利用方式和去向、与受纳水体的空间位置关系及受纳水体水质要求等因素，探索建立规模畜禽养殖场环境风险管控清单。结合“河长制”等日常工作，加强对畜禽养殖场周边水体环境质量监测。加强对长期粪污资源

化利用土地的土壤环境状况监测，探索建立定期跟踪监测机制，对粪肥长期施用土地的重金属（砷、铜、锌）、新污染物（抗生素、激素等）等进行定期监测，及时掌握粪污养分和有害物质含量，防范环境风险。

（五）强化培训帮扶，落实主体责任

强化培训帮扶。加大对养殖场在生态保护和畜禽粪污资源化利用的培训和帮扶，推动形成畜禽粪污处理及资源化利用的自律意识。加强畜禽养殖污染防治专家和技术人员队伍建设，鼓励科研院所、业内专家等社会各方力量共同参与，加强对畜禽养殖企业生态环境保护、污染防治技术方面的培训和帮扶，提升资源化利用意识和能力。深入挖掘成功案例，及时总结经验，提炼可复制、可推广的做法，加强宣传和推广应用。

落实主体责任。落实养殖场污染防治和资源化利用主体责任，畜禽养殖场应当制定年度畜禽粪污资源化利用计划，规范建立畜禽粪污资源化利用台账。畜禽养殖场户要严格落实国家和地方相关法律法规要求，建设粪污无害化处理和资源化利用设施并正常运行，确保各项污染物达标排放并落实自行监测等环境管理要求。

五、保障措施

（一）加强组织领导，落实管理责任

加强污染防治工作协调，建立多部门联动机制，按照部门职责分工，分解落实畜禽养殖污染防治任务，实现资源和信息共享。生态环境部门要加强对畜禽养殖污染防治的统一监督管理。农业

农村部门要做好畜禽养殖粪污处理与综合利用的技术指导和服务工作，做好畜禽粪肥还田的组织与引导工作，并实施畜禽养殖业发展和布局规划，推进畜禽粪污综合利用。其他有关部门依据《畜禽规模养殖污染防治条例》和各自职责，负责畜禽养殖污染防治相关工作。各街镇作为畜禽污染防治工作的责任主体，进一步加强对畜禽养殖污染防治工作的组织领导，扎实推进畜禽养殖污染防治工作。

（二）加强政策支持，强化资金保障

研究出台相关政策扶持畜牧业生态养殖场、畜禽粪污无害化处理和资源化利用设施建设，优先制定和实施针对畜牧业转型升级、污染防治、生态循环资源化利用设施建设等优惠的扶持措施，支持规模化畜禽养殖场、养殖区进行标准化改造和粪污综合利用设施，污染防治设施建设与改造，鼓励发展畜禽粪便、沼液收集处理配送的社会化服务组织，发展有机肥加工、沼液综合利用和新能源开发。

结合区财政实际，推动对生态畜牧业建设的政策和资金扶持，引导社会资本以多种形式参与污染防治项目的投资建设。探索建立财政、企业和社会的多元化投入机制。加强资金整合，充分运用税收、信贷、价格等经济手段，吸引地方和社会资金的投入。

（三）加强技术支撑，严格日常监管

促进科研资源的整合和协同创新，加快畜禽粪污资源化利用新技术、新设施的研发，科学选用高效、安全的饲料添加剂，降

低有害的微量元素排泄量，推广新型生态养殖模式，寻求畜牧业转型发展路径。破除技术壁垒和成本障碍。开展畜禽养殖污染治理和废弃物综合利用技术培训，推广先进的治理技术和养殖模式，为畜禽养殖场和养殖户提供技术支持，逐步提高从业人员的污染治理技术。鼓励行业协会、高校和科研院所等研究制定畜禽粪污资源化利用、减污降碳协同控制等方面的团体标准。

健全绩效评价考核制度，将规模养殖场粪污处理、有机肥还田利用等内容，纳入各级政府年度考核计划，加大畜禽养殖业领域考核权重，切实保障畜禽养殖污染防治工作目标的实现。通过多部门联合监管、专项监督和日常性监督等多种监管方式加大畜禽养殖污染日常监督和执法管理，保障畜牧业高质量绿色发展。执法部门在对畜禽养殖场进行监管时，加大执法力度，确保执法效率。

（四）加强宣传引导，提升环保意识

积极开展畜禽养殖污染防治工作的宣传教育，营造良好的舆论氛围。综合运用报纸、广播、电视和微博、微信等媒介，分层次、多渠道开展畜禽养殖污染防治工作的宣传教育，提高全民环保意识，营造政府引导、业主自律、群众监督的良好氛围。相关部门加强开展技术交流和培训工作，采用参观、专题讲座等方式加大先进治理技术和治理模式的推广，使从业人员对畜禽养殖废弃物治理有系统全面的了解，提高养殖场废弃物治理水平。妥善

处理畜禽养殖污染相关信访举报和热线投诉，及时回应解决合理诉求，依法查证环境问题线索，切实保障各方合法权益。

信息公开属性：主动公开

上海市奉贤区生态环境局办公室

2025年8月29日印发
