

沪奉农委〔2025〕56号

---

上海市奉贤区农业农村委员会 上海市奉贤区财政局  
关于印发《2025年奉贤区“大数据+绿肥”  
保险方案》的通知

各镇人民政府，街道办事处，海湾旅游区管委会：

为更好发挥农业保险的风险补偿作用，鼓励农户种植绿肥，降低耕地使用强度，加强耕地地力养护，稳定粮食生产，结合本区农业生产的实际，区农业农村委、区财政局进一步完善制定了《2025年奉贤区“大数据+绿肥”保险方案》，请认真遵照执行。

特此通知。

上海市奉贤区农业农村委员会

上海市奉贤区财政局

2025年10月23日

## 2025年奉贤区“大数据+绿肥”保险方案

为进一步完善我区冬作绿肥补贴政策，提高资金拨付效率，提升耕地地力，促进我区粮食生产转型升级，特制定2025年奉贤区“大数据+绿肥”保险方案。

### 一、投保人、被保险人

投保人为各镇农业服务中心。被保险人为2025年在本区范围内种植冬作绿肥（蚕豆、紫云英、苜蓿、黑麦草、豌豆、观赏性油菜等），后茬从事粮食生产的农户、合作社（单位）等主体。

### 二、保障内容

被保险人在农技部门的指导下，种植蚕豆、紫云英、苜蓿、黑麦草、豌豆、观赏性油菜等以培肥地力为主的冬作绿肥，且田间沟系配套完善。保险期间，保险公司利用卫星遥感技术对绿肥进行全生育周期的监测，精准分析出绿肥种植的空间位置、面积、长势、产量等指标，并结合传统人工方式进行测产确定。当被保险人种植的绿肥实际测得的产量达到保险约定产量以上，保险公司按照约定方式（附件1）承担给付责任。具体保险条款由保险公司制定。

### 三、保费和资金来源

根据《关于印发〈奉贤区农业绿色生产种植业条线2022-2025年补贴政策〉的通知》（沪奉农委〔2022〕9号）规定，冬作绿肥（蚕豆、紫云英、苜蓿、黑麦草、豌豆、观赏性油菜等）田块沟系完整，在11月30日之前完成种植，且地上生物学产量达到800公斤/亩以上的，给予500元/亩财政补贴（其中：市级财政补贴为75元/亩，区级财政补贴

为 350 元/亩、镇级财政补贴为 75 元/亩)；地上生物学产量达到 500-800 公斤/亩的，给予 300 元/亩财政补贴（其中：市级财政补贴为 75 元/亩，区级财政补贴为 150 元/亩、镇级财政补贴为 75 元/亩）。“大数据+绿肥”保险资金由原绿肥补贴资金中区财政 350 元/亩、镇级财政 75 元/亩构成，保险公司根据绿肥实际种植面积和测产等级形成测产报告，依据测产报告按约定方式（附件 2）进行赔付。

“大数据+绿肥”保险保额为 1250 元/亩，每亩保费为 425 元/年。当地上生物学产量达到 500-800 公斤/亩，保险赔付比例为 18%，保险补贴 225 元/亩；800-1500 公斤/亩，保险赔付比例为 34%，保险补贴 425 元/亩；1500-3500 公斤/亩，保险赔付比例为 60%，保险补贴 750 元/亩；3500 公斤/亩以上的，保险赔付比例为 100%，保险补贴 1250 元/亩。

#### **四、保险期限**

保险期限由保险双方协商确定，以保险单载明的起讫时间为准。

#### **五、保障监管**

绿肥产量的测定，由保险公司利用卫星遥感技术结合传统人工方式进行测产确定。以测产结果作为实际产量，保险公司须依据赔付标准开展赔付。绿肥产量在 500 公斤/亩以上的，另给予 75 元/亩的市级财政补贴，市级直接补贴资金以保险公司测产报告为依据发放给农户。

区农业农村委督促保险经营机构实施农业保险“惠农政策公开、承保情况公开、理赔结果公开、服务标准公开、监督要求公开”和“承保到户、定损到户、理赔到户”等工作措施，保险公司必须于 2026 年 7 月底前完成保险赔付工作，充分发挥农业保险基层服务体系的

作用，保证农业保险资金发挥效用。

区农业农村委、区财政局鼓励举报农业保险违法违规行为，加强农业保险资金管理和监督检查力度，对于发现有弄虚作假、擅自更改补贴标准、骗取补贴资金的行为，应按照《财政违法行为处罚处分条例》（国务院令 第 427 号）规定进行处罚并追究相关责任。

本实施方案自印发之日起执行，适用于全区 2025 年种植冬作绿肥（2025 年 11 月 1 日—2026 年 6 月 30 日），解释权归区农业农村委和区财政局。

- 附件：1. 奉贤区“大数据+绿肥”产量测定方案  
2. 奉贤区“大数据+绿肥”保险赔付清单

## 附件1

# 奉贤区“大数据+绿肥”产量测定方案

## 一、测产人员

保险公司工作人员、三级服务网络协保人员、第三方技术科研人员。

## 二、测产方法

### （一）绿肥数据采集

#### 1. 卫星遥感数据采集

主要使用三个时间段内的三期影像：当年12月-次年2月中旬（绿肥播种期）；次年2月下旬-3月（绿肥生长期）；次年4月-5月（绿肥高覆盖时期）。

#### 2. 农用地矢量数据

为了精确计算具体到每户种植绿肥的面积，收集包含地块边界、编号、户主等信息的农用地矢量数据。

#### 3. 实地调查数据

在绿肥种植期间的多个时期，在区内选取样点进行实地调查，记录绿肥种植区域的品种、位置、范围、不同绿肥作物典型物候特征等信息；此外记录周边绿色植物类型、位置、范围等信息。

### （二）绿肥长势分析

利用多期、多源卫星遥感数据，利用NDVI、EVI等时间序列植被指

数反演绿肥生长过程，结合地面样点数据建立长势评估模型。

### （三）绿肥产量预估

根据已获取的绿肥分布和已有的产量数据，结合绿肥的长势、气象数据和植被指数时间序列特征、种植时间等因子，建立产量模型。

### （四）最终成果

1. 奉贤区绿肥种植监测报告。
2. 统计数据。全区绿肥种植总面积统计及产量估算；各乡镇绿肥种植面积统计及产量估算；各农户或单位种植面积统计及产量估算。
3. 专题图。绿肥种植分布图；绿肥产量分布图。

## 三、测产点选取

以镇为单位，根据全镇绿肥种植规模，每个镇选取2-4个或以上的测产点。（具体测产点待与第三方技术公司确定后上报区农业农村委）

## 附件 2

### 奉贤区“大数据+绿肥”保险赔付清单

耕地地力提升等级	对应绿肥产量（公斤/亩）	赔付比例	赔偿金额（元/亩）
5	（0，500）	0	0
4	[500，800）	18%	225
3	[800，1500）	34%	425
2	[1500，3500）	60%	750
1	3500 以上	100%	1250

备注：

1. 赔偿金额=每亩保险金额（元/亩）×绿肥产量对应赔付比例×保险面积（亩）

2. 绿肥产量根据卫星遥感技术结合传统人工方式进行测产确定。

3. 如因火灾、爆炸、冻害、暴雨、涝灾、冰雹、雪灾等自然灾害或不可抗力造成绿肥产量损失的，农业保险公司将根据区农业农村委书面要求调低当年度各等级绿肥产量界定范围，予以赔付。