上海市奉贤区人民政府文件

沪奉府发〔2026〕21 号

上海市奉贤区人民政府
关于印发《奉贤区综合交通发展五年规划
（2026–2030 年）》的通知

各有关单位:

现将《奉贤区综合交通发展五年规划（2026-2030年）》印发给你们，请认真按照执行。

特此通知。

2026 年 10 月 9 日

（此件公开发布）

奉贤区综合交通发展五年规划（2026–2030 年）

按照《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《上海市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《上海市奉贤区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》要求，衔接《上海市综合交通发展“十五五”规划》，开展奉贤区综合交通发展五年规划（2026-2030 年）编制，为“十五五”期间全区综合交通高质量发展明确思路、指明方向。

一、发展要求

立足“新片区西部门户、南上海城市中心、长三角活力新城”定位，围绕“打造南上海重要增长极”战略目标，在交通强区发展指引下，“十五五”期间以国家重大战略为牵引、以城市治理现代化为保障、以新城发展为契机，扎实推进全区交通更高质量发展，到2030年，基本建成**“枢纽引领、高效畅达、品质卓越、绿色智慧”**的现代化综合交通体系。

提出“交通设施、出行服务、转型发展”三大类、十项指标，具体如下:

“十五五”时期奉贤区综合交通发展主要指标

类型	指标	单位	属性	现状	“十五五”目标
交通设施	全区国省干线实施率	%	预期性	88	91
	全区新增公共停车位数量	个	预期性	/	1000
	新城路网密度	公里/平方公里	预期性	4.8（公路、城市道路）	5.1（公路、城市道路）
	新城主次干路实施率	%	预期性	89	93
	新城慢行网络密度	公里/平方公里	预期性	5.8	6.1

类型	指标	单位	属性	现状	“十五五”目标
出行服务	轨道站点出入口50米有公交站点服务比例	%	约束性	100	100
	新城轨道交通站点（含中运量）600米用地覆盖率	%	约束性	28	31
转型发展	新城与中心城联系的公共交通出行比例	%	预期性	50	53
	新城内部绿色交通出行	%	预期性	79	80
	公交车新能源、清洁能源占比	%	预期性	97.78	100

二、提升新城及全区对外交通的服务能级

（一）融入对外铁路网

推进沪通铁路二期、沪杭高铁、沪乍杭铁路（货线）规划建设。依托沪通铁路二期，畅通奉贤对接长三角北翼通道，实现与东方枢纽快速通达；依托沪杭高铁，搭建直连浙江、辐射杭州湾高铁廊道，赋能沿杭州湾协同发展；依托沪乍杭铁路（货线），补齐区域货运能力短板，完善洋山港集疏运布局，优化综合交通运输结构。

同时，积极配合沪甬铁路规划研究，力争实现奉贤与杭州、宁波方向的直连直通，构建与杭甬双核联动的通道布局。

（二）构建多层次轨道交通网

建成15号线南延伸，加强与中心城的轨交联系，提升对西渡、新城东方美谷等地区的轨道交通服务覆盖；配合推进浦南线前期工作，加强奉城等东部区域与中心城、临港新片区的快速联系，填补东部区域轨道通道空白；配合开展奉贤线线位方案研究，弥补与浦东方向的轨交短板，尽早实现“新城45分钟到达中心城核心区”的快速联系要求。

（三）完善骨干道路网

消除S4公路阻隔，促进两侧融合发展。推进S4公路（西闸公路-航南公路）交通功能提升专项规划，缝合两侧用地，缓解阻隔引起的道路拥堵、公交绕行问题，有效促进新城产城融合发展，推动城市功能缝合和品质提升。持续深化方案研究，力争推动S4公路（西闸公路-航南公路）交通功能提升尽早落地实施。结合S4主线改造，同步推进跨S4公路东西向道路以及S4辅路等前期方案深化，促进城市功能缝合，支撑沿线用地开发。

优化沿湾、跨湾高速公路网络。强化沿湾联动，衔接国家公路网规划，协同浙江省“一湾、双核、双轴”的空间发展布局，加快构筑环杭州湾高速走廊，推进S3公路二期建设、两港大道西段规划深化，形成洋山港西向疏港新通道，服务上海国际航运中心、临港自贸区新片区建设，促进杭州湾城市群联动发展。力争跨湾衔接，配合推进沪甬通道规划研究，同步深化地区配套路网方案，支撑国家沿海大通道、沪甬城市发展轴的高质量发展，促进杭州湾南北两岸高效联系。

（四）提升内河航道网

配合推进金汇港航道出海通道规划深化，打造集装箱运输通道，提升高等级航道互联互通水平；配合推进市域通江达海口门规划研究，深化金汇港航道北枢纽方案。

三、打造新城高质量综合交通体系样板

（一）完善新城道路网络，提升路网通行效能

健全新城道路主骨架。推进沪杭公路改线、金钱公路等新改建工程，尽快完善奉贤新城“五横五纵”主干路网布局。**提升新城重点片区道路配套。**推进秀竹路跨金汇港桥建设，织密上海之鱼金汇港两岸

联系通道。**持续推动新城骨干道路拥堵治理。**推进南奉公路/环城东路交叉口、南奉公路/金海公路交叉口等点位排堵保畅工程，不断提升新城道路通行效率。

（二）优化新城公交服务，增强出行便捷度

促进两网融合。更好发挥“轨道交通+地面公交”网络效能，重塑新城公交网络架构，配合5号线、15号线等轨道线路，完善“骨干线+接驳线+特色线”的公交线网层级体系，突出公交“喂给、补白”等功能。推动骨干公交网络和重要枢纽的公交衔接服务完善。结合15号线南延伸建设等，重点优化新城北部东方美谷、数字江海等片区公交服务。**完善轨道交通P+R停车场建设。**推进环城东路站P+R停车场建设，开展望园路站P+R停车场研究。**打造公共交通“微枢纽”。**依托轨道交通及公交站点，综合布置公交中途站、大巴上下客点、出租停靠点、非机动车停放点等配套设施，提升客流集散功能。**创新地面公交服务模式。**面向各类用户群体，提供站点、时间、线路设置更为灵活的多样化、定制化公交服务。

（三）织密新城慢行网络，打造特色慢行系统

推进慢行绿道建设，织密新城慢行网络。结合新城道路新建、综合整治、滨水空间、公共通道、公园绿道等，加密慢行路网，加强与公共交通的系统衔接，打通慢行关键断点，提升慢行网络的连续性、可达性。**打造特色慢行系统，优化居民出行体验。**结合河湖水系，打造安全舒适的滨水慢行空间；结合新城绿环、慢行驿站建设，设置骑行道、跑步道和步行道等贯通道，串联生态、游憩、景观、文化等功能。**优化轨道站点配套。**结合轨道交通5号线既有站点、15号线南延

伸新建站点等，持续推进配套交通方案研究，针对“B+R”需求较高且停放矛盾较突出的轨道交通站点出入口，优化非机动车停放布局，完善停放指引，加强非机动车停车治理，纾解“车地矛盾”。**优化医院、住宅等重点区域慢行设施。**完善过街设施、无障碍坡道等设计，提升慢行系统的安全性、舒适性。

（四）坚持动静平衡，多措并举缓解重点片区停车矛盾

坚持“配建停车为主、公共停车为辅、道路停车为补”的设施供应结构，通过内部挖潜、外部增建、强化停车资源错峰共享等举措，推进停车治理项目。**坚持内部挖潜。**通过“民心工程”旧房改造，增加住宅小区内部车位；通过闲置用地等改造，增加停车设施。**加强外部增建。**结合公园绿地、广场、民防设施等地下空间开发、公共建筑复合开发、交通枢纽综合开发配套建设，建设公共停车位。**推动停车资源共享。**推动机关、企事业单位停车错峰共享，释放夜间泊位资源；推动公共建筑既有闲置泊位开放共享，按需求和道路条件动态调整道路停车设置。**加强重点片区交通秩序管理。**针对医院、商圈、文体等重点片区，研究制定针对性措施，采取区域停车诱导、路边临时停车等，提升停车效率。

四、完善区域交通基础设施和服务能力

（一）优化市属重大工程配套设施

完善S4奉浦东桥配套道路，推进西闸公路（金海公路-东场浜）改建，提升西闸公路对奉浦东桥越江交通的集散能力；**完善S3沪奉高速配套道路，**完善地区路网与S3辅道衔接，便捷S3公路对青村、奉城、海湾等街镇服务。

（二）提升地区路网服务能力

加快地区骨干道路网络完善，结合轨道交通浦南线，同步深化瓦洪公路方案；储备新奉公路区区对接工程，强化跨区交通联系能力。**结合片区发展、城中村改造等需求，**打通、提升一批街镇主要道路，提升路网连通性，改善地区出行环境。推进金碧路建设，加强金汇工业区与新城衔接，完善居住社区出行配套；推进庄行路、腾庄东路、叶庄公路等建设，完善庄行地区路网，为镇区城中村改造、居住社区、学校、粮库等进一步健全交通配套。**推进“四好农村路”建设**，加快农村公路提档升级，提升农村公路品质和交通服务供给，助力建设宜居宜业和美乡村，推进农村人居环境优化提升。在农村公路建设阶段，加大路口信号灯、减速带、“路口哨兵”等交通安全设施的投入，进一步提升农村公路安全系数。**研究重点地区交通组织优化，**深化华亭古海塘周边客货交通组织方案，兼顾文物遗产保护和地区出行安全便利。**依托地区路网完善，优化综合交通配套物流体系，**联动区内货运通道、产业园区资源等，深化集疏运、仓储配送物流网络规划研究。

（三）推动区域公交转型发展

形成“大站公交+巡游公交+乡村公交”等多层次区域公交运营组织体系。针对15号线南延伸、南枫线未通车阶段，研究设置便捷直达的“大站公交”，实现与中心城、重要轨交站点的快速联系；利用“巡游公交”有效衔接区内轨交站点，服务居民日常出行；利用“乡村公交”改善乡村居民出行条件，满足通勤、通学、就医等出行需求。**完善区域公交线网、设施及车辆服务，优化区内地面公交线网布局。**改善部分地区地面公交线路重复系数高或公交服务空白等问题；持续优

化海湾大学集聚区公交服务，提升至奉贤新城及相关产业园区的便捷性，更好服务高校师生与产业人才出行；完善公交场站布局，探索利用村委会、党群服务中心、公路驿站等用地作为公交场站，解决公交场站空间布局不平衡问题。**创新公交运营模式。**发挥中小车型优势，弥补支小道路公交运营空白；创新服务模式，开展定制、响应、预约等多元公交服务，提升公交服务灵活性；打造功能丰富的特色线路，如公交+通勤、公交+通学、公交+就医等，为不同用户群体提供丰富多样的服务产品体系。

（四）提升区域水运功能体系

打造干支通达的区域航道网络，按照“提标改造、畅通干线、综合利用”思路，梳理区内干线航道格局，强化支线航道与干线航道的整体通达和区域覆盖，推进浦南运河、南沙港、航塘港等提标整治方案研究。**构建安全高效的港口码头体系，**推动北沙（南区）、钱桥、青村等内河港区规划研究，完善港区码头及配套设施管理措施，实行分级分类管理。**探索培育水上新业态，**挖掘航道综合效益，提升水运服务多样性，立足黄浦江滨江、金汇港、浦南运河、金海湖、百鸟湖、申龙湖、海湾等资源禀赋，结合休闲活动与文旅发展需求，研究打造“奉贤水上新名片”。

五、提升交通精细化治理能力和管理水平

（一）持续推进道路缓拥堵工程

坚持建管协同，提升道路缓拥堵实效。持续完善路网布局，补齐交通设施短板；结合可变车道、交叉口渠化、交叉口待转区等微改造举措，挖掘道路通行潜能。**针对国妇婴、中心医院等医院片区，**扩容

周边主要集散道路，优化支小道路交通组织，科学分流进出车流。**针对上海之鱼、南上海体育中心等文体片区，**推进周边道路新建及改造，强化交通集散功能，有效疏解出行拥堵。**针对东方美谷大道等商住集聚片区，**实施交叉口渠化、瓶颈路段拓宽，缓解关键节点通行压力。

（二）强化交通行业安全监管机制

完善危运、客运、货运行业安全监管，提升行业安全水平，建立货运行业准入机制，加强源头监管，特别强化新城范围内货运管控，优化货运管理和服务。**强化水上防污染执法检查工作，**重点对内河船舶超排偷排、船用燃油含硫量、港口码头扬尘、堆场污染防治等内容开展检查，保护“碧水蓝天”。

（三）推进新能源交通设施应用

全面建设以提高效能、降低排放、保护生态为核心的绿色交通基础设施体系、运输装备体系和运输组织体系。**优化交通能源结构，**加快新能源、清洁能源车船推广应用，深化电动重卡充换电基础设施布局研究，提高城市公共交通工具和城市物流配送车辆电动化、新能源化和清洁化程度，进一步提升城市绿色出行水平。**深化交通行业碳排放治理**，探索尝试建立面向企业的基于碳积分的新型补贴机制。

（四）创新交通数智化建设和服务

逐步形成“基础设施数字化、数据底座融合化、数字大脑智慧化、行业治理精准化、客货服务全链化、智慧产业集群化”的奉贤区智慧交通体系。**打造数据驱动的交通治理示范应用。**加强多元交通大数据融合分析，构建开放共享、信息融合、协同决策的综合交通大数据应用系统，助力交通管理高效协同运转。**畅通货运管理，促进物流信息**

共享。优化货运预约服务，完善末端配送物流体系。统筹推进城市智慧物流设施发展，探索无人机（车）物流递送等新业态。**打造智能网联特色示范项目，促进相关产业发展。**借助数字江海、智能网联示范区的发展效应，聚焦科技、生态、文化，加快培育智能网联、数字经济、智慧出行等相关产业。加速智能网联测试示范区建设，推进奉贤全出行链开放道路测试基地建设，拟申请开放第三批123条、约340公里测试道路，有力支撑自动驾驶示范运营和规模化应用，促进智能网联汽车产业集聚与升级。**拓展低空交通应用场景。**加强与低空经济领域头部企业合作，借鉴先进地区和头部企业在场景落地、基础设施建设、运营服务方面经验，依托全区低空通信网络全覆盖的优势，在物流运输、智能巡检、低空文旅、应急救援、载人交通等领域，积极探索空中交通场景的试点示范和规模化应用，因地制宜研究开展商区、校区、园区等低空无人机物流配送网络试点，探索载人空中交通示范应用。

六、组织实施

一是完善工作组织机制。以长三角一体化等国家战略为指引，紧密结合市、区重大战略部署，持续推进全区综合交通系统优化完善，提升交通行业现代化治理水平。强化市区两级沟通对接机制，形成市区两级管理部门的工作合力，加强行业相关部门协作，有序推进规划落地实施。**二是健全资金保障体系。**做好“十五五”交通项目储备，积极争取上级资金对重要对外交通、骨干交通项目的支持。同时，着力探索多元化的资金筹措渠道，包括政府财力、社会资本、专项债券等，确保对全区交通设施规划建设的资金支撑。**三是统筹交通要素平**

衡。充分结合国土空间规划，科学合理布局交通设施建设用地，确保与城市、乡村发展相协调。深化细化交通设施建设的占补平衡工作，确保与耕地、林地、绿地、水系等发展相协调，加强交通、规划、水务、生态环境、文保等部门之间的沟通与协作。探索工程土方综合利用新机制，突出综合治理、源头治理、系统治理、精准治理。**四是强化人才队伍建设。**注重培养和引进交通规划建设领域的专业人才和技术力量，建立健全行业人才培养、引进、激励机制，优化人才结构。以重大工程和项目为载体，加快重点领域的高层次、专业化、创新型人才培养，提升从业人员队伍整体素质。

上海市奉贤区人民政府公报

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委监委，区法院，区检察院。

上海市奉贤区人民政府办公室　　2026 年 10 月 12 日印发

上海市奉贤区人民政府公报