

上海市奉贤区人民政府文件

沪奉府发〔2024〕12号

上海市奉贤区人民政府关于 印发《奉贤区创建全国全民运动健身模范区 工作方案》的通知

各镇人民政府，街道办事处，海湾旅游区管委会，区政府有关部门：

现将《奉贤区创建全国全民运动健身模范区工作方案》印发给你们，请认真按照执行。

2024年5月13日

（此件公开发布）

奉贤区创建全国全民运动健身模范区工作方案

全民健身是人民群众对于美好生活向往的重要方面，是广大市民增强体质增进健康的重要途径，是奉贤建设体育强区的重要内容。

“十四五”时期是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是奉贤建设新片区西部门户、南上海城市中心和长三角活力新城的关键时期。为全面贯彻党的二十大精神，深入实施全民健身国家战略，进一步推动奉贤全民健身工作高质量发展，持续提升人民生活品质和健康水平，按照《体育总局关于开展第二批全民运动健身模范市（区）和全民运动健身模范县（市、区）创建工作的通知》（以下简称创建通知）相关要求，结合我区实际，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于体育工作重要论述和批示指示精神，坚持以人民为中心，深入践行人民城市重要理念，根据《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》、《全民健身计划（2021-2025年）》，全面深入实施全民健身国家战略，构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的全民健身工作格局，完善全民健身公共服务体系和政府、市场、社会共同参与的全民健身发展机制，提高全民健身治理体系和治理能力现代化水平，丰富全民健身公共服务供给，满足市民日益增长的多样化体育健身需求，为推进奉贤打造南上海运动健康新城和助力上海建设全球著名体育城市不懈奋斗。

二、创建目标

努力探索、完善与南上海运动健康新城和“健康奉贤”相适应的全民健身公共服务体系，充分调动全区上下共同开展全民健身工作的积极性，营造浓厚的创建氛围。推动体育健身设施举步可就、体育健身组织充满活力、体育赛事活动丰富多元、科学健身指导专业高效、公共体育服务智慧升级，积极营造“处处可健身、天天想健身、人人会健身”的全民健身环境，不断满足人民群众日益增长的体育健身需求。到2024年底，力争实现《奉贤区全民健身实施计划（2021-2025年）》既定目标，达到《第二批全民运动健身模范市（区）、全民运动健身模范县（市、区）标准》（以下简称创建标准）要求，争取创建成功。

三、创建思路

根据《创建通知》文件精神，按照《第二批全民运动健身模范市（区）、全民运动健身模范县（市、区）创建、申报和评审办法》（以下简称创建办法）具体规定，围绕《创建标准》内容要求，坚持实事求是，坚持目标导向和问题导向，严格落实创建计划，认真开展创建工作，发挥创建活动对推动新时代全民健身事业发展的积极作用，以创促建、以创提质、以创争优，让群众看到变化、感到便利、得到实惠。

四、工作举措

（一）完善全民健身公共服务体系

充分发挥顶层设计的战略价值，在中期评估的基础上，深入实施《奉贤区全民健身实施计划（2021-2025年）》和相应配套政策、

方案。建立全民健身工作绩效评估机制，结合实际，对重点目标、重大项目的推进情况进行专项评估。针对全民健身工作中的瓶颈与问题，深入调研访谈，倾听百姓声音，做好梳理分析，明确工作方向。组织专家团队研究制定《奉贤区关于构建更高水平全民健身公共服务体系的实施意见》，进一步提升人民群众对全民健身工作的满意度、获得感。（责任单位：区政府办公室、区体育局）

（二）加强全民健身场地设施建管

优化全民健身场地设施布局，推动设施提档升级，补齐设施短板，加快完善市、区、社区三级公共体育设施综合服务体系，打造“区-镇-村居-点”四级15分钟体育生活圈。积极推进南上海体育中心、极限运动公园等大型体育场馆建设，全力推进都市运动中心、体育公园建设，以及社区市民健身中心街镇全覆盖规划建设，有序推进市委民心工程、市政府为民办实事工程、区政府实项目规划建设。持续规范新建小区体育设施标准化建设，不断完善老旧居民住宅区的体育设施布局。挖掘利用商业设施、楼宇、仓库、厂房、屋顶、地下空间、闲置空地、公园绿地等建设各类体育场地设施。积极开展国球进社区、进园区、进公园活动。继续巩固“点长制”管理模式，做好社区体育设施建设与管理综合评估工作，进一步完善网格化管理，公共体育设施及器材完好率保持在99%以上。加大学校体育设施向社会开放力度，加速公共体育场馆免费、低收费向社会开放步伐，鼓励经营性体育设施公益性开放，提升体育场地设施综合利用率。到2024年底，每万人拥有三大球场地不低于40片，向社会开放体育场馆的学校比率不低于60%，人均体育场地面积不

低于3.6平方米。(责任单位:区政府办公室、区发改委、区教育局、区规划资源局、区体育局、区绿化市容局、区房管局、各街镇、开发区)

(三) 广泛开展全民健身赛事活动

加大引入国际级、国家级、市级优质体育赛事活动力度,积极申办2024世界摩托车越野锦标赛(MXGP)中国上海站、中国广场舞大赛、全国健身瑜伽公开赛、绿跑中国·全民健康大赛等高品质赛事活动,鼓励举办风筝、武术、围棋等具有较大影响力的长三角特色赛事活动,不断提升元旦迎新跑、“悦动贤城”全民健身运动荟等区级品牌赛事活动影响力,指导街镇举办社区健康运动会,深入推进全民健身赛事活动进社区、进机关、进企业、进学校、进商圈。认真组织参加国家级、市级各类全民健身赛事活动。高度重视赛事活动安全,严格执行各项应急预案,全力做好服务保障。加大宣传推广力度,彰显奉贤新城的城市之美,点燃奉贤新城的活力引擎。到2024年底,争取举办1项国际性体育品牌赛事,承办不少于6项全国性体育赛事。(责任单位:区体育局、各街镇、开发区)

(四) 提升全民健身指导服务水平

加强对社区体育工作者、社会体育指导员、社区医生等人员的健身指导能力培训,优化社会体育指导员年龄结构、等级结构,激发社会体育指导员活力,提高指导率和市民满意度。依托本市社区体育服务配送平台,探索创新配送模式,建立“你点我送”配送机制,继续办好“益动奉贤”奉贤区全民健身科学指导大讲堂和奉贤区全民健身项目“村居课堂”,推进科学健身讲座、健身技能培训等

公共体育服务进村居、进机关、进园区、进企业、进学校、进商圈。推动《国家体育锻炼标准》达标测验活动常态化，实现街镇全覆盖。健全区、镇两级市民体质监测网络，依托区、镇两级市民体质监测中心和智慧健康小屋，提供标准化体质监测服务和慢病运动干预，建立健康档案，加强科学健身指导服务，提高市民体质优良率。到2024年底，全区经常参加体育锻炼人数比例不低于46%，每千人拥有社会体育指导员数量不低于2.2，市民体质达标率不低于96%。（责任单位：区体育局、区统计局、各街镇、开发区）

（五）规范基层社会体育组织建设

通过“体育+”和“+体育”形式，加强社会体育组织建设，优化组织发展环境，构建覆盖城乡、富有活力的组织网络体系。发挥奉贤区体育总会示范作用，加强指导和服务，推进社会体育组织法治化、社会化、规范化运作。鼓励扶持各级各类单项、行业和人群体育社会组织开展全民健身活动，提升社会体育组织服务能力和自我造血功能。进一步扩大“燃赛道”奉贤区体育总会体育赛事自主品牌IP的影响力，做大做强足球、篮球、乒乓球等现有品牌赛事，引导更多的社会体育组织树立品牌，打造更完整的社会体育组织赛事体系，打通联系群众、服务群众的“最后一公里”。到2024年底，举办奉贤区体育总会品牌赛事不低于10次。（责任单位：区民政局、区体育局）

（六）推进全民健身服务智慧化

大力推进体育领域政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”，持续升级全区统一的智慧体育服务平台。加快体育场馆设施数字化

转型，打造智慧场馆数字化服务场景，实现体育民生保障更均衡、更精准、更充分。提供体育场馆活动预订、赛事发布管理、经营服务统计等整合应用，推进智慧健身苑点、智慧健身步道、智慧市民球场、智慧体育公园、智慧体育中心等项目建设，鼓励社会力量参与建设位于城乡社区、商圈、工业园区的智慧健身中心、智慧健身馆，给广大市民带来更多的健身便利和全新体验。创新打造“绘体育、慧体育、汇体育”宣传矩阵，加强主动传播、实时传播、互动传播，进一步扩大“奉贤体育”微信公众号影响力。探索体育对外交流新途径，形成全方位、多渠道、宽领域的体育对外交流宣传新格局。（责任单位：区体育局）

（七）推动体育产业高质量发展

加快出台《关于推动奉贤区体育产业高质量发展的实施意见》、《奉贤区促进体育产业健康发展专项资金管理办法》，引领奉贤体育产业高质量发展。探索建立区级体育产业联合会，发挥区健身行业联盟作用，为会员单位提供交流与合作的平台，充分发挥凝聚体育产业合力、提升体育企业竞争力、促进行业自律和有序发展的重要作用。充实完善本区体育产业项目库，对全区体育产业企业进行更为细致的统计分类，对相关数据进行更加精确的记录分析，并实行退出机制。积极发挥项目库指导效应，以海湾镇市级体育产业示范基地为龙头，发挥体育产业的综合效应和拉动作用，推动体育与文化、旅游、交通、商业、康养、科技、教育、传媒等相关产业良性互动。大力培育健身休闲、场馆服务、竞赛表演、中介培训等体育服务业，拓展体育旅游、体育创意、运动康复、体育科技等新兴体

育服务业，实现人均体育消费逐年递增。到 2024 年底，本区体育消费券使用次数突破 10 万次，体育彩票销售突破 3 亿。（责任单位：区政府办公室、区经委、区体育局、区统计局、各街镇、开发区）

（八）促进青少年体育健康发展

围绕对标一流目标，整合优化区青少年体育赛事体系，继续办好网球、跆拳道、游泳等区级青少年公开赛，重点培育田径、击剑、武术、三人篮球等重点发展项目赛事，做好中国国际女子赛艇精英赛、全国国际象棋新人王赛、全国青少年网球积分排名系列赛暨中国青少年网球巡回赛等自主 IP 赛事，积极引入全国乃至国际更高规格、更有影响力的青少年赛事落地奉贤，进一步引领青少年体育健康发展。加快形成多渠道多元化的体育后备人才培养模式，构建以区训练中心、区少体校等重点办训单位为龙头、体教融合项目学校为基础、青少年体育俱乐部等为补充的青少年业余训练体系。积极响应“双减”政策，推进优秀教练员进校园项目，引入体育俱乐部，进校普及运动项目，提升课余训练水平，助推学校体育工作发展。定期开展学生体质监测，倡导每位青少年至少掌握 2-3 项体育运动技能，养成良好的体育锻炼习惯，不断提升学生体质健康水平。到 2024 年底，全区“一条龙”体育特色学校突破 30 所，国家级、市级竞技体育后备人才培养基地不少于 5 家，学生体质优良率不低于 40%。（责任单位：区政府办公室、区教育局、区人力资源社会保障局、区体育局）

五、计划安排

（一）自评申报阶段（2023 年 12 月-2024 年 1 月）

对照《第二批全民运动健身模范市（区）和全民运动健身模范县（市、区）创建标准》，开展自评，由区政府向市体育局正式提交创建第二批全民运动健身模范市（区）意向的函及相应材料。

（二）宣传发动阶段（2024年1月-2024年9月）

积极开展宣传发动，充分调动全区上下共同开展全民健身工作的积极性，提升群众对创建工作的知晓率，营造浓厚的创建氛围。

（三）动员部署阶段（2024年2月-2024年4月）

制定《奉贤区创建全国全民运动健身模范区工作方案》，召开区创建工作会议，明确职责，落实分工。

（四）组织实施阶段（2024年4月-2024年12月）

根据创建工作方案，围绕创建目标任务，严格落实创建计划，组织开展创建工作。按照《创建标准》，做好创建工作绩效自评，积极落实整改。做好创建典型案例梳理报送和宣传。完成台账资料收集梳理，迎接体育总局、市体育局的实地检查评审。

六、保障措施

（一）加强组织领导

充分发挥奉贤区全民健身工作联席会议制度的作用，建立部门联动、分工合理、责任明确、齐抓共管的创建工作机制，确保创建工作深入实施。坚持“大体育”和“大健康”理念，区、镇两级政府要将全民健身公共服务体系建设纳入国民经济和社会发展规划、纳入财政预算，把全民健身相关重点工作纳入政府年度为民办实事项目加以推进和考核。（责任单位：区政府办公室、区财政局、区体育局、各街镇、开发区）

（二）加大宣传力度

统筹利用广播、电视、报纸、网络、场馆等宣传媒介和宣传阵地，广泛宣传第二批全民运动健身模范区创建工作，强化创建工作在推进南上海运动健康新城建设中的重要作用。加强舆论引导和典型报道，表彰创建工作中涌现的先进组织和个人，提高全社会对创建工作的认识，形成全区上下共同支持和参与创建工作的良好氛围。

（责任单位：区体育局、各街镇、开发区）

（三）强化监督评估

按照《创建标准》，建立和完善我区全国全民运动健身模范区创建工作绩效评估机制，细化任务，量化指标，落实责任，确保各项任务落到实处。定期不定期组织开展实地调研、督促检查、自评整改，及时总结上报好的经验和做法，推动创建工作有序推进。主动接受区人大、区政协对创建工作的监督，认真迎接体育总局、市体育局的实地抽查、综合评审。（责任单位：区政府办公室、区体育局）