

上海市奉贤区数据局文件

奉数据〔2026〕4号

关于印发《数字奉贤“十五五”规划》的通知

各镇人民政府，街道办事处，海湾旅游区管委会，各相关部门，
各相关区属国企：

《数字奉贤“十五五”规划》已经区政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真执行。

上海市奉贤区数据局

2026年8月5日

数字奉贤“十五五”规划

为贯彻落实数字中国发展战略，抢抓数智时代发展新机遇，落实《上海市奉贤区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》有关要求，制定本规划。

一、发展基础与发展环境

“十四五”时期，奉贤区城市数字化转型取得显著成效，为“十五五”时期开启数字奉贤建设的新阶段奠定坚实基础。

（一）发展基础

数字基础设施初步夯实。5G网络实现全域覆盖，建成5G基站5165个，其中5G-A基站达489个；千兆覆盖小区2151个、宽带用户累计60.93万户，光纤入户率达到100%。完成全区733平方公里建筑物白模及奉贤新城22.6平方公里城区精细化建模。建成国内首个“智慧全出行链”自动驾驶开放测试区。乡村数字基础设施水平跻身全国前十。

数据资源体系基本构建。在全市率先完成党政机关各部门公共数据上链，完成66个部门职责、系统、数据“三清单”信息归集上报。建成区大数据资源平台，归集各委办单位系统179个、累计数据27.04亿条；在市大数据平台开放251个区级数据资源目录。成立奉贤区数据创新实验室，重点推进美丽健康、智能网联等新城重点产业领域应用场景建设，率先成立智能网联汽车创新实验室、智慧出行数据中心，数据要素市场培育初见成效。

数字经济发展初见成效。数智新装备产业规模以上企业达202家，已构建起涵盖新一代信息技术、数字创意、高端

装备制造、数字经济核心产业四大门类的产业体系，“数字江海”被列入全市示范样板区。“美谷美购”平台创新线上线下融合模式，推动美丽大健康产业数字化集聚。布局智能网联汽车产业园，推进智能工厂建设与“5G+AI+工业互联网”模式创新。建成庄行镇新叶村 2300 亩无人农场，农业数字化水平持续提升。

数字治理效能稳步提升。在全市率先上线“高价值发明专利培育资助”“获得国家知识产权荣誉称号的奖励”等惠企政策“免申即享”。创新“一码通贤城”模式，上线 32 个“高效办成一件事”事项，“一网通办”便捷度与满意度大幅提升。建成全区统一时空 GIS 底图，推进“宅基地一张图”试点工作，覆盖 10 个街镇、161 个行政村。城运综合服务平台持续升级，接入 32 个数字孪生城市场景，“一网统管”城市大脑不断迭代，治理协同性与服务精准度持续提升。率先完成区级电子政务平台与市级“一网协同”平台对接，覆盖 104 家单位，激活率达 99.02%。

数字生活服务逐步优化。建成“互联网+医疗健康”平台，启用社区互联网医院、智慧“影像、心电、检验”三中心平台和区域检查检验结果互认云平台，深化“便捷就医服务”场景，推进区域医卫健一体化项目建设。创建教育信息化应用标杆学校，建成智慧校园业务系统，上线数字家长学校平台。推进养老机构数字化监管，落实高龄独居老人应急呼叫项目，建设老年大学智慧校园。建成奉贤文旅云平台，以网络为载体整合全区文旅资源。深入推进上海“数字伙伴

计划”，打造奉贤区数智普惠全域赋能行动品牌。

（二）发展环境

当前，全球科技革命和产业变革加速演进，数字中国建设进入纵深推进新阶段，上海城市数字化转型向全域协同、深度落地迈进，奉贤区步入数字化赋能高质量发展的关键时期。

从全球看，数字化、智能化浪潮蓬勃兴起，重塑国际竞争格局。新一轮科技革命和产业变革深度迭代，全球主要经济体均将数字化上升为国家战略，数字经济及人工智能、区块链等前沿数字技术已成为全球战略博弈的核心领域。奉贤区需主动抢抓数字时代战略机遇，深度融入全球创新网络，加快构筑面向未来的数字核心竞争优势。

从全国看，数字中国建设纵深推进，数智化转型成为国家高质量发展核心主线。数字中国作为重要国家战略，是抢占新一轮发展制高点、构筑国际竞争新优势的重要支撑。国家《“十五五”规划纲要》专章部署数字中国建设要求，激活数据要素潜能，加快数智技术创新，深化拓展“人工智能+”，促进生产方式深层次变革和生产力革命性跃迁。奉贤区要主动对标国家战略，将“数字奉贤”建设融入数字中国整体布局。

从全市看，上海紧扣“五个中心”重要使命，持续夯实数字发展战略布局。上海持续深化“五个中心”能级提升，全面强化四大功能，聚焦数据要素、人工智能、算力资源等重点领域加快培育数字经济新赛道，做强城市核心竞争力。

奉贤区作为上海数字经济发展的主要承载区，需紧扣全市发展布局，全力将奉贤打造成为南上海重要增长极。

从全区看，锚定南上海重要增长极定位，以数智化破解瓶颈、赋能跃升。面向“十五五”，奉贤区立足市委、市政府赋予的功能定位与发展使命，以数字化、智能化转型为主线，着力破解数据治理体系不完善、数字化场景应用不深不实、数字产业生态集聚度不足等短板弱项。依托数字江海、东方美谷等核心产业载体，聚力做强数智新装备、美丽大健康等特色产业，加快打造上海南部数字产业创新高地，以数智化转型实现区域发展整体跃升。

二、发展任务

到 2030 年，数据要素价值充分释放，人工智能与经济社会发展深度融合，数智底座全面赋能千行百业，全域数智化实现整体跃升，“数智贤城”建设取得显著成效，建成底座坚实、产业领先、治理高效、民生普惠的南上海数字城市典范，为城市数字化转型建设贡献“奉贤方案”。

（一）发展布局

表 1 “十五五” “数字奉贤” 建设主要布局

序号	指标名称	属性	单位	目标值
1	*5G-A 基站数量	预期性	个	800
2	新建智算中心能源效率（PUE）	预期性	无量纲	<1.2
3	高质量数据集数量	预期性	个	110
4	公共数据授权运营产品和服务数量	预期性	个	30

序号	指标名称	属性	单位	目标值
5	规模以上数字经济核心产业企业营业收入	预期性	亿元	265
6	*培育引进亿级规模数字经济龙头企业数量	预期性	家	5
7	智能化应用在政务领域普及率	预期性	%	90

注：标*的指标为区特色指标，其他指标为参考市级指标

（二）夯实数智底座，筑牢高标准根基

1. 提升数字基建服务能级

构建高性能网络设施。推进 5G-A 网络部署，到 2030 年实现全区 5G-A 基站总数达到 800 个。深化 5G-A 低空网络应用，前瞻布局 6G 试点应用。开展“万兆城市”建设，实现园区、商圈、医院等重点区域万兆光网全覆盖。**扩大全域物联感知覆盖范围。**优化城市物联网布局，加大市政、交通、公共安全等领域的智能感知设备节点部署，提升感知精度与覆盖广度。

2. 完善算力资源网络布局

聚力算力融合协同发展。以区智算云中心为载体，构建“通用+智能+超算”于一体的算力管理服务体系。对接市级算力调度平台及长三角算力一体化共享体系，推进长三角算力一体化协同布局。引导电信运营商整合、激活社会闲置算力，面向人工智能训练、工业仿真等重点领域企业，提供专业化智能算力服务解决方案。引导和鼓励社会资本参与算力基础设施建设与运营，推动集算力、算法、数据与应用于一体的产业生态发展。**推动算力绿色低碳发展。**推动现有数据

中心绿色化、节能化改造升级。严格控制新建智算中心能源消耗，确保新建智算中心能源效率（PUE）控制在 1.2 以内。

3. 强化数智赋能底座支撑

推进区块链基础设施赋能。以国家区块链网络（上海枢纽）为依托，建设区块链基础设施节点，引导支持各类企业上链、用链，推动在农产品供应链可信追溯、生物医药研发可信存证、汽车零部件供应链可信协同等领域的创新场景应用。**完善城市数字孪生体系。**推进全区数字孪生能力升级，打造全域三维底图，推动“一张图”向全域时空数智底座升级。推动全市数字孪生城市信息模型在奉贤区落地应用。将数字江海打造成为全市数字孪生应用示范地标。**建设区级城市运行智能中枢。**打造城市运行智能中枢平台，打通全域各类智能体协同共享通道，推动智能体跨层级、跨领域互联互通与协同联动；强化全区运行态势实时智能感知、智能分析研判、智能模拟推演与风险预警能力，增强城市运行韧性与应急处置效率。

专栏 1 推进数字江海数字孪生应用建设
以数字孪生为核心引擎，以全域数智化为目标，将数字江海打造成为全市数字孪生应用示范地标与未来园区标杆。 构建数字孪生底板。建设全域感知的城市数字孪生体系，整合地理信息、建筑模型、物联网感知等多维数据，建成全域高精度三维精模，实现城市规划、建设、管理、服务全流程数字化管控。推动 5G-A、算力网络、智能电网等新型基础设施深度覆盖，打造“云-边-端”协同的算力支撑体系。打通与区级城市运行智能中枢、时空 GIS 底图的数据通道，实现园区与全区的互联互通、一体联动。

加快数智场景创新应用。推进数字孪生在城市规划、交通出行、能源管理、市政运维、环境监测、安全应急、消防安防等场景深度应用，推广智能网联汽车路测、低碳智慧能源调度等场景，形成可复制的未来园区建设经验。

（三）激活数据要素，释放高价值潜能

1. 完善数据资源供给体系

强化公共数据资源供给。强化公共数据上链目录管理，拓展上链公共数据范围。通过分领域、依场景等授权模式，不断扩大公共数据授权运营范围。**丰富社会数据资源供给。**支持链主企业建设企业可信数据空间。聚焦生物医药、化妆品和聚合物新材料等优势行业，共建行业高价值数据空间。**推进高质量数据集建设。**围绕人工智能应用需求，打造一批标准化、高价值、可复用的高质量数据集，到2030年累计建成高质量数据集110个，赋能关键领域、重点产业发展。

专栏2 打造高质量数据集

围绕采、集、用数据全链条，聚焦奉贤区特色产业与公共服务领域，构建标准统一、安全可控、价值高效的高质量数据集体系。

规范数据采集机制。建立多源数据采集目录与采集规范，开展数据采集、动态更新与合规脱敏，确保数据来源合法、维度完整、质量可靠。

强化数据集治理。搭建数据集治理与管理模块，开展数据清洗、标注、融合、去重与标准化处理，构建主题式数据集资源池，形成可复用、可迭代、可共享的数据资产。

提升数据集应用效能。协同推进大模型训练语料与行业知识库融合，推动行业大模型与智能体应用落地。面向模型训练、场景创新、产业决策开放数据集调用与授权服务，推动数据集在研发设计、生产制造、政务服务、民生应用等场景深度落地。

2. 提升数据要素应用效能

促进公共数据资源流通。基于区大数据平台功能升级，打造涵盖全生命周期的公共数据流通利用基础设施。**深化数据创新实验室建设。**联合高校、科研机构、龙头企业等多元主体，持续做强奉贤区数据创新实验室，推动在智慧医疗、智能制造、现代农业等领域孵化 30 个数据产品和服务，加速数据价值转化。**强化应用场景开放赋能。**深化数据要素应用场景“揭榜挂帅”机制，发布产业侧、社会侧、政府侧需求清单，推动政企数据融合应用。

3. 完善数据安全保障能力

强化数据安全治理。建立健全覆盖数据采集、传输、存储、处理、交换、销毁全生命周期的安全防护体系。促进数据依法合理有效利用，推进重点行业领域数据分类分级和重要数据保护，加强个人信息保护治理。完善数据安全应急处置机制，定期开展安全评估与攻防演练，确保数据开发利用在安全可控范围内有序推进。**创新“AI+”安全防护。**推动数据安全向“AI+主动防御”升级，重点开展数据分类分级、API 风险检测等场景 AI 验证，提升数据安全风险监测、预警、处置水平。探索人工智能、区块链等新技术应用下的数据安全风险监管手段。

（四）深化实数融合，驱动高质量发展

1. 壮大特色数字产业集群

聚焦智能装备、工业互联网、数据服务等领域塑造数字经济发展特色。**加快智能装备高端化升级。**推动关键装备与

核心零部件的数字化、智能化改造，强化本地配套和产业链协同，布局具身智能生产生态，打造全国一流的智能装备制造基地。**深化工业互联网创新应用。**实施“5G+工业互联网”深化行动，加强化妆品领域工业互联网平台建设，积极探索“平台+园区”试点示范，打造工业互联网标杆园区。**提升产业数据服务能力。**以数字江海建设为契机，发展一批数据服务提供商和第三方专业服务机构，建立数商梯度培育体系，助力数商发展壮大。强化龙头企业引育带动，到2030年累计培育引进亿级规模数字经济龙头企业5家。

2. 推动优势产业数智化升级

以智能化、绿色化、融合化为发展路径，深化数智赋能，系统推动优势产业数智化转型升级。**推动美丽大健康产业数智升级。**强化数智技术在创新药研发、原料攻关与临床评价等领域的应用，建设CRO/CDMO等数字化服务平台，提升全链条数据服务效能。深化东方美谷“一站式”服务试点数智化升级。拓展化妆品、生物医药等产业的跨境电商、直播电商数字营销渠道，培育垂直电商与跨境供应链服务平台等新业态。**加强绿色新能源产业数智布局。**引导共建数智创新实验室、AI+制造创新工坊等载体，推动AI大模型、数字孪生等技术在燃料电池、新型储能等关键环节的深度融合应用，推动技术转化到生产线的全流程数智化发展。搭建工业互联网运维平台与车联网平台，培育智慧能源、虚拟电厂等新业态。**推动通用新材料产业数智创新。**聚焦先进化工、集成电路配套、通用复合材料等领域，布局智能化中试基地，依托AI研发与数字

仿真推动材料配方优化与国产化替代。搭建化学试剂全链交易平台，构建贯通研发—检测—交易的数据服务能力。拓展基于工业互联网的检测数据溯源、危化品仓储数字化监管等应用场景。**加快智慧农业数字化转型。**以上海农业科创谷为核心，推动人工智能技术在种源、农药、疫苗等领域的应用。加快青村镇数智农业先行区、西渡街道智能制造与农业科技融合示范区建设。

3. 强化产业发展服务生态

加强数字公共服务供给。以实体化运营为抓手，推动奉贤新城数字公共服务中心建设。立足美丽大健康产业、智能装备等重点领域，打造细分领域公共服务中心，推进街镇数字服务驿站建设，构建“15分钟”数字公共服务生态圈。积极对接市级线上平台，承接市级平台下沉的优质数字服务资源和基础数字工具，实现上下联动、优势互补。**强化数字企业出海服务能力。**围绕数字内容出海、美妆跨境电商直播、新材料科技研发等企业出海领域，加快打造一批行业共性出海服务平台，提供专业化数字出海服务支撑。依托海归小镇人才集聚与平台赋能优势，融入国家数字经济创新发展试验区（上海）和临港新片区国际数据加工枢纽建设，全面落实“数字出海”战略。**打造数智协同的产业服务中枢。**推进产业发展数智赋能平台（产业大脑）建设，实现产业全景监测、精准招商、安商稳商等一体化智能服务。

专栏3 推进产业发展数智赋能平台（产业大脑）建设

以数据要素为核心，汇聚全产业链多源数据资源，打造数智驱动、全景可视、精准服务的区级产业治理中枢，全面提升产业培育、安商稳商等综合能力。

夯实产业数据底座。融合企业运营、技术研发、市场动态等多维数据，构建企业全景画像与产业链知识图谱。

构建智能分析能力。依托人工智能算法与模型，打造企业迁移预警、惠企政策智能匹配、产业全景监测、精准招商辅助等功能，形成自动化、智能化分析预警能力。

赋能关键应用场景。聚焦智能招商与全周期管理、产业链风险预警、政策精准匹配等场景，实现招商智能推荐、项目全程跟踪、产业链断点堵点实时监测，为产业发展提供数据驱动的决策支撑。

（五）强化数智赋能，推动高效能治理

1. 深化政务服务数智化改革

优化全域政务服务供给。深化“智慧好办”服务能力，推广惠企利民政策“免申即享”“直达快享”。聚焦企业群众高频办事需求，持续拓展“高效办成一件事”服务事项。**升级数智政务支撑能力。**强化“智能小贤”能力迭代，拓展服务场景与覆盖范围。推广“区块链+电子材料库”应用，完善跨部门证照、材料共享互认机制。深化“一码通贤城”品牌，持续拓展“随申码”城市服务场景。**深化长三角跨区域政务协同。**紧扣区域产业联动、民生互通发展需求，加强与临港新片区、长三角毗邻地区政务服务对接，拓展电子证照跨省互认、高频事项跨域通办等应用，打造便捷高效的跨区域政务服务体系。

2. 优化城市运行数智化治理

强化数智治理能力底座建设。推进政务大模型底座建设与深度应用，实现智能化应用在政务领域普及率达 90%。升级“一张图”时空底座，深化数字孪生与政务智能体融合，实现城市运行可视化管理与智能推演。**推动“智能+治理”多元场景落地。**搭建“数智监管”平台体系，深化综合监管一件事改革。打造基于视频监控资源的大型协同安保数智场景，构建普法数字人，细化电信诈骗智能监测预警体系，提升安全防控的精准化、智能化水平。构建水利感知体系与数据底板，试点村级环境问题智能上报应用，形成覆盖多领域的环境污染防控体系。**推进数智化基层治理效能提升。**按照“一网统飞、一飞多用、政警协作、区镇联动”的要求，持续提升“一网统飞”平台功能，推进无人机赋能基层治理工作，实现“多格合一”。强化“基层报表只报一次”建设，推进 AI 助手、社区智能工作台建设，提升基层智能化水平与治理效率。

专栏 4 推进政务大模型底座建设
以政务大模型与智能体为核心，构建统一、高效、安全的政务智能化底座，全面提升政务服务、城市治理、内部协同智能化水平。 打造政务智能化基础底座。建设区级政务大模型训练与推理环境，构建政务知识图谱，实现智能问答、公文辅助、流程预审、风险提示等基础能力。 建设政务智能体集市。汇聚审批、服务、监管、办公类智能体，实现统一纳管、按需调用、快速部署、迭代优化。 推进重点场景政务智能体规模化落地。聚焦“一网统管”“一网通办”“一网协同”等核心场景，打造一批政务智能体，逐步实现高价值场景全覆盖，推动政务服务更智能、更便捷、更高效。

3. 提升政务机关数智化协同

持续深化政府运行“一网协同”。持续优化区政务云一体化办公平台建设，强化政务大模型、智能体在奉贤智慧办公、决策支持等领域的深度应用。完善移动协同办公体系，支撑跨层级、跨部门便捷会商与高效协作，全面提升政务办理的灵活性与即时性。**推进机关内部业务改革和流程再造。**依托政务协同平台推动机关内部业务改革与流程再造，推进非涉密事项全流程数字化，构建可追溯、可评估的线上闭环体系，实现党政机关内部信息、资源、业务的协同。

（六）优化数智供给，打造高品质生活

1. 推进重点生活场景智能化升级

持续优化数智公共服务供给。逐步推动智能驾驶技术在公交、物流配送、道路清扫等领域实现规模化应用。推进智慧导航、停车等数字交通服务平台数据共享互通，强化各类交通方式智能衔接与一体化服务。打造智慧教育新生态，深化人工智能技术在教学、辅导、评测等场景的融合应用。对接市级卫生健康数据平台资源，推进临床专病专科垂类大模型和智能体应用开发建设。推动人工智能技术在智慧诊疗、远程医疗决策辅助等医疗健康场景落地应用。**前瞻布局具身智能应用。**推动具身智能在康复护理、助老助残、社区服务、应急救援等民生场景落地示范。

2. 推动民生服务资源均等化供给

推进数字民生服务供给均等化，推动更多普惠可及的数字民生服务资源向社区下沉、乡村覆盖和特殊困难群体倾

斜。**提升社区数字生活服务品质。**以社区为基本单元，推进适老化、儿童友好、无障碍等设施智能化升级。加大优质公共服务资源供给力度，整合政务服务、便民生活、基层治理、应急响应等高频事项，深化社区生活服务数智化应用。**推进数字乡村全面振兴。**推动农村基础设施数智化改造，推进全区涉农数据资源的集成共享与有序开放，拓展“乡村数据服务链”创新应用场景。**扩大“数字伙伴”服务供给。**聚焦全龄人群数字普惠需求，分层分类实施全民数字技能提升计划。深入实施“数字伙伴计划”，加快民生场景迭代升级与规模推广，构建包容普惠、线上线下融通协同数字生活服务网络体系。

专栏 5 深化“数字伙伴计划”

按照“数字伙伴计划”实施要求，践行“数字社会”建设，持续深化奉贤区“数智普惠”全域赋能行动，推进数智惠民增效。

夯实普惠服务基础。支持具备条件的街镇规范建设“数字伙伴服务站”，形成“课程+队伍+阵地”三位一体数智普惠服务网络；分层分类打造老龄、青少年、残疾人等数字友好示范服务站，推动高频民生服务精准直达全龄人群。

完善体验评估闭环。健全“数字体验官”反馈与场景应用评估机制，持续开展多元群体数字场景体验评价，形成“创新—评估—优化—推广”闭环。

推动产业和民生融合发展。推广智慧养老设备应用，在区数字公共服务中心设立为老养老、便民服务类数智产品展示中心，为企业提供展示交流平台，为市民提供实体体验空间，以产业赋能民生、以需求牵引创新，实现数字产业与民生普惠双向赋能。

3. 深化数字消费领域数智化赋能

提升数字消费服务体验。拓展以智慧文旅商贸为核心的融合消费服务新场景，支持基于数智技术的文旅内容创作、虚拟游览、智能导览、AI 行程规划等创新应用，发展无人商店、智能客服、智慧营销等智能消费新模式。**推动数字消费载体建设。**推进现有商圈、街区设施数字化改造，加快推进奉城古镇、青村老街等历史文化街区及体育场馆等文体设施数字化升级，拓展智慧商店、人工智能产品体验店等数字消费新场景。**扩大数字产品消费供给。**聚焦智能家居、下一代智能座舱、可穿戴设备等人工智能终端领域，持续优化产品供给结构，提升产品质量与使用体验，以数智技术创新赋能消费升级。

三、推进举措

加强组织领导。健全“数字奉贤”建设管理体系和跨部门、跨层级推进机制。强化部门协同联动，压实各街镇、部门及区属企业主体责任，打通纵向沟通与横向协作渠道，确保“数字奉贤”建设工作高效有序推进。**优化人才引育。**常态化开展全区各级干部数字化素养与数智治理能力专题培训。联合高校、龙头企业搭建数字技能实训基地，培育复合型高端数字人才。紧密对接产业需求，吸引数字化产业紧缺人才和高技能复合人才集聚。**加大政策支持。**优化区域数字化转型政策环境，聚焦制度规范、数据共享等核心难题，围绕数字产业创新发展、场景应用落地等领域，强化政策引导与资源精准保障。强化财政资金保障，推动产业扶持、创新

激励等政策落地。**营造发展环境。**开展资源要素市场化配置试点，加大场景创新与应用落地支持。强化数字产业知识产权保护，推动数字行业领域标准制定。以线上线下相结合方式，系统展示“数字奉贤”建设创新成果与实践案例，营造数字化转型发展的良好氛围。

